

Абдурашитов Ф.М

**Земельно-водная реформа
в Таджикистане в конце XX - начале XXI вв.**

Душанбе-2016

Абдурашитов Ф.М.

**Земельно-водная реформа в Таджикистане в конце XX - начале XXI вв.
(историко-правовые аспекты)**

Ответственный редактор:

доктор исторических наук, профессор

Абулхаев Р.А.

Рецензент:

Заведующий отделом частного права Института философии, политологии и права АН Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, доцент

Абдужалилов А.

Монография посвящается историко-правовым аспектам земельной и водной реформ в суверенном Таджикистане. В книге приводятся исторические предпосылки принятия основных нормативно-правовых актов в сфере земельного правоотношения и водопользования. С началом аграрных реформ были приняты изменения и дополнения в Земельный и водный кодексы РТ. Автор ставит цель осветить как основы земельного и водного законодательства, так и их правовые аспекты. Также дается краткое описание и анализ Закона «О дехканском (фермерском) хозяйстве» и процесса поэтапного развития Закона «О земельной реформе».

Исторический обзор правового регулирования земельно-водной реформы представляет интерес для историков, исследующих процесс реформ в Таджикистане, юристов, научных работников, студентов и преподавателей высших учебных заведений, а также для всех тех, кто интересуется вопросами земельно-водной реформы в Таджикистане.

Оглавление

Введение

Глава 1. Историко-правовые основы земельной реформы в Таджикистане в конце XX - начале XXI в.

- 1.1. Исторические предпосылки земельной реформы
- 1.2. Правовые аспекты аграрных преобразований
- 1.3. Закон о земельной реформе
- 1.4. Изменения и дополнения в Земельном Кодексе РТ
- 1.5. Закон «О дехканском хозяйстве». Необходимость принятия, его значение

Глава 2. Правовые аспекты реформы в сфере водопользования в Таджикистане в конце 90-х годов XX в.

- 2.1. Обзор водного законодательства.
- 2.2. Закон об ассоциации водопользователей - основа водной реформы

Глава 3. Правовое регулирование процессов реорганизация сельскохозяйственных предприятий.

- 3.1. Государственное и правовое регулирование процессов реорганизации. Постановление № 1775.
- 3.2. Концепция аграрной политики Республики Таджикистан
- 3.3. Государственная регистрация земельных участков как недвижимого имущества
- 3.4. Программа реформирования сельского хозяйства

Заключение

Источники и литература

Введение

В конце XX столетия в Таджикистане происходили кардинальные преобразования, затрагивающие все стороны жизни общества и государства. Среди всех других трансформационных процессов важнейшим направлением является преобразование аграрного сектора, основу которого составляют реорганизация агропромышленного комплекса, земельно - водная реформа.

В Таджикистане с её маленькой территорией и большой численностью населения, специфическим природно-климатическим условием вопросы повышения эффективности аграрной экономики всегда были первостепенными. Однако, несмотря на предпринимаемые меры на различных этапах советского периода и определенные положительные сдвиги, до конца решить её так и не удалось.

С первых дней своего суверенитета, за годы осуществления социально-экономических преобразований в стране создавались правовые и организационные условия для функционирования разных форм собственности и хозяйствования. В аграрном секторе создавалась новая система организационно-экономических отношений между товаропроизводителями и потребителями сельскохозяйственной продукции. Она в корне отличается от прежней системы, в основном с принципами функционирования. По сути, это замена планово-распорядительных механизмов хозяйствования с рыночной системой экономических отношений, на основе конкуренции.

Необходимость освещения реформ земельно-водного законодательства на доктринальном уровне заключается в правильном понимании процессов преобразования плановой экономики на рыночную систему.

Актуальность освещения данной проблемы обусловлена объективной необходимостью изучения правового функционирования аграрной сферы

таджикской экономики в связи с переходом к рыночным отношениям. Нынешняя ситуация в аграрном секторе характеризуется становлением новых земельно-водных отношений, трансформацией сельскохозяйственных институтов, возникновением новых субъектов земельного и водного правоотношений. В этих условиях возникла острая необходимость оценить и освещать историко-правовые аспекты реформ, определить исторические и правовые предпосылки процессов преобразования аграрного сектора. Одним словом назрела необходимость исследования аграрных реформ в нынешний переходный период. Актуальность изучения данной проблемы обусловлена также в первую очередь ситуацией в реформируемом таджикском обществе, находящемся в ситуации выбора модели национального развития. В процессе осуществления реформ не только ученые-обществоведы, но и политики приходят к осознанию того, что многие сегодняшние проблемы имеют свои корни в историческом прошлом крестьянства, его правовой культуре и правосознании.

Цель данной разработки заключается в определении и освещении исторического значения принятых законов для продвижения земельно-водной реформы на новом этапе развития. Для достижения этой цели автором определены следующие задачи:

- освещение необходимости земельно-водной реформы
- определение этапов правовой реформы в аграрной сфере.
- изучение эволюции законов, нормативно правовых актов, регулирующих земельного и водного отношений;
- освещение условий формирования аграрного сектора, адекватного развитию Таджикиского государства в условиях трансформации общественно-политической и экономической системы.

- обзор социально-правовой политики на селе и структурные реформы в агросфере.

Хронологические рамки исследования определены его темой, поставленной целью и задачами её реализации и охватывают период 90-х гг. XX и начала XXI вв. Этот период для изучения данной проблемы имеет важное самостоятельное значение, о чем уже было сказано выше.

Исследование осуществлено на основе принципа историзма. Аграрная политика суверенного Таджикистана и главные составляющие – земельная и водная реформы анализируются в конкретных исторических рамках. Принцип историзма позволил исследовать в динамике, в развитии земельно-водную правовую политику, выявить в исторической обусловленности, происходящие в ней перемены, изучить исторические предпосылки реформ земельного и водного законодательств. Аграрно-правовая политика анализируется с учетом конкретно-исторических условий, в контексте социально-политической и экономической системы Таджикистана. Поэтому автор не ставит задачей исследование социально-политических, кадровых и социокультурных аспектов аграрных преобразований и социально-экономические итоги преобразований, так как сами по себе они могут быть предметом самостоятельного исследования.

В настоящей работе рассмотрены историко-правовые аспекты, принятые правовые нормы в области земельного и водного законодательств, регулирующие земельно-водную и в целом аграрную реформу в Таджикистане.

ГЛАВА I

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ В СУВЕРЕННОМ ТАДЖИКИСТАНЕ

1.1. Исторические предпосылки земельной реформы

Одним из важных задач аграрной реформы является создание правового механизма регулирования деятельности сельскохозяйственных организаций и эффективной защиты их экономических интересов. Законодательная регламентация рыночных отношений в сельском хозяйстве осуществляется с учетом специфики аграрного сектора экономики, и в первую очередь отношений, связанных с использованием земли.

С принятием Закона о кооперации в СССР 1988 г. в сельском хозяйстве стали создаваться отдельные кооперативы. В дальнейшем, с усилиями архитекторов перестройки, этот процесс стал массовым. Это абсолютно не возможно было реализовать в Таджикистане, так как не во всех республиках Советского Союза была проведена реорганизация колхозно-совхозной системы. В начале 90-х годов экономические исследования, как и имеющаяся практика, подтверждала, что среди форм производственных организаций наиболее органичной для сельского хозяйства является именно кооперативно - колхозная форма.

Между тем в ряде регионов СССР активно проводилась работа по формированию фондов перераспределения земель и наделению земельными участками граждан для ведения крестьянского хозяйства, садоводства, огородничества и животноводства.

К январю 1989 г. в функционирующем еще Советском Союзе в ходе земельной реформы произошли значительные преобразования. Была ликвидирована монополия государственной собственности на землю. Проведена реорганизация 23,5 тыс. колхозов и совхозов, или 63 процента всех сельскохозяйственных угодий страны, осуществлена приватизация 115,9 млн. га их земель. В итоге 11,8 млн. работников бывших колхозов и совхозов стали собственниками земельных долей. Сформирован значительный слой

крестьянских (фермерских) хозяйств (270,2 тыс. хозяйств), в распоряжение которых передано 13,8 млн. га земель. Был создан фонд перераспределения земель на площади около 32 млн.га. В собственность граждан было передано 138 млн. га¹.

Согласно Указа Президента СССР от 5 января 1991 г. № УП-1285 "О первоочередных задачах по реализации земельной реформы" Правительству СССР, правительствам республик при осуществлении земельной реформы необходимо было определить возможные пути и формы преобразования неэффективно работающих колхозов и совхозов в ассоциации крестьянских хозяйств, кооперативов. В документе было предусмотрено также предоставления их земель арендаторам, крестьянским хозяйствам, промышленным и другим предприятиям.

В период социалистической экономики теоретически колхозы всегда признавались разновидностью кооперативов. Но многолетний процесс огосударствления колхозов в условиях плановой регулируемой экономики привел к тому, что ни один из кооперативных принципов в отношении их фактически не действовал, колхозы, по существу, не имели права распоряжаться своим имуществом и произведенной продукцией. Поэтому в ходе аграрной реформы было принято решение о реорганизации, как совхозов, так и колхозов в новые, современные виды коммерческих организаций. К тому же это было одним из основополагающих принципов перестройки сельского хозяйства с последующим переходом к рынку.

¹ <http://referat.co>. Земельный кадастр как инструмент регулирования городов.

С целью ускорения процессов земельной реформы Закон о сельскохозяйственной кооперации (ЗоСК) "легализовал" рыночную форму производства. Однако, если Закон о кооперации в СССР называет колхозы преобладающей формой сельскохозяйственной кооперации, то в Законе о сельскохозяйственной кооперации, это не предусмотрено. Надо сказать, что колхозы обладали спецификой производства по сравнению с кооперативами других видов: это крупные многоотраслевые хозяйства, что вообще не свойственно для кооперативной формы производства, а члены колхозов никогда не вносили паевых взносов (свои условные паи они получили в ходе реорганизации и раздела колхозного имущества). Уставы действовавших колхозов, принятые на основе Примерного устава колхоза 1992 г., в отдельных положениях противоречат ЗоСК. Поэтому перед многими колхозами встала проблема выбора: оставить кооперативную форму с соответствующими изменениями устава либо перерегистрироваться в хозяйственное общество или товарищество.

В соответствии с Законом о кооперации, если кооператив отвечает всем признакам, указанным в п. 1 ст. 3 ЗоСК, он автоматически не становится колхозом и не обязан включать эти слова в свое фирменное наименование. И таких кооперативов действует уже достаточное количество, образовались они в основном в ходе реорганизации и раздела колхозов и совхозов путем выделения одного из подразделений бывшего хозяйства вместе с земельными и имущественными паями его членов.

В Таджикистане для внедрения рыночных отношений в сфере землепользования, необходимо было реформировать всю систему земельных отношений, реорганизовать его структуру. Земельная реформа была нацелена на создании основ нового земельного строя, переход к многообразию форм земельной собственности и проведению бесплатного перераспределения земли членам колхозов и совхозов. Было предусмотрено основную часть сельскохозяйственных земель поэтапно передать в частную собственность. Однако для этого необходимо было выполнить значительные объемы земельно-кадастровых работ, создать объективные условия для оборота земли.

Поэтому, в начале 90-х годов были заложены правовые основы становления рыночных отношений в сельском хозяйстве. 5 марта 1992 года был принят Закон РТ «О земельной реформе», который создал правовую основу реформы в этой области. Закон определил цели и задачи, основные направления и этапы проведения земельной реформы. В следующем Законе «О земельной реформе» от 21 июня 1994 года было предусмотрено расширение прав всех землепользователей, ограничивая вмешательство государственных органов в их хозяйственную деятельность. В соответствии с Законом Земельное право дает правомочие землепользователю свободно действовать. И если закон допускает административно-правовое вмешательство во внутрихозяйственные дела землепользователей, то это возможно лишь в строго указанных в законе случаях при угрозе порчи земли, при непринятии мер по борьбе с деградацией земли.

В целом Закон РТ «О земельной реформе» положил начала новому этапу в регулировании земельных отношений. Он в общетеоретическом значении устанавливает нормы, права всех граждан республики, участие мужчин и женщин в процесс преобразований в сфере землепользования. По сути, Закон определяет земельную политику, применение земельного законодательства, правового регулирования земельной реформы в Таджикистане и законодательного обеспечения механизма реализации прав граждан на землепользование.

9 ноября 1995 года Постановлением Правительства за № 673 была одобрена Программа экономических преобразований агропромышленного комплекса РТ. В программе было определено, что основные его положения будут ориентированы на создание основ рыночного хозяйства: земельной реформы, формирование многоукладной экономики и инфраструктуры рынка АПК, развитие свободного предпринимательства и активной внешнеэкономической деятельности.

Как отмечено в Программе, стабилизация и дальнейшее развитие сельского хозяйства невозможно без земельной реформы. В программе было предусмотрено в основном подготовка базы реализации Земельной реформы. Она предусматривала инвентаризацию земли, определение типов и категорий земли, уровня землепользования. В Программе четко были определены задачи уполномоченных органов по проведению землеустроительных работ, мониторинга земель, создание и введение государственного земельного кадастра.

В документе было установлено создание полного пакета документов по земельному законодательству и механизму, осуществления контроля за его соблюдением, а также проведение рыночной оценки земли, ее комплексная оценка для совершенствования налоговых, финансово-кредитных и страховых систем.

Однако структурная трансформация в области землепользования пока протекает болезненно. Сложность формирования рыночных отношений в

аграрном секторе, прежде всего, вытекает из того, что земля, как главное средство производства, в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан остается в государственной собственности. Это означает, что законодательство о земле в значительной мере ограничивает использование государственной земли, запрещая ее передачу, куплю и продажу прав, на аренду и пользование.

Поэтому можно делать вывод, что первый этап реформы не решил возложенных на него задач. Это было обусловлено тем, что поскольку процессы земельного реформирования в этот период из-за отсутствия надлежащей законодательной базы протекали медленно.

Однако здесь необходимо на наш взгляд учитывать и другие немаловажные факторы. Так в период нестабильности, в начале 90-х годов в аграрном секторе Таджикистана а) оказались разрушенными межхозяйственные связи; б) была осуществлена неэффективная реорганизация сельскохозяйственных предприятий ; в) усилился ценовой беспредел в условиях дефицита инвестиций при чрезмерном увеличении импорта продовольствия; и г) развал аграрно-социальной инфраструктуры.

Между тем, Парламент и Правительство Таджикистана посредством принятия ряда нормативных правовых актов стремились к созданию предпосылок для формирования рынка земли путем расширения права пользования земельными участками.

5 января 2008 года были внесены изменения и дополнения в Земельный кодекс РТ, которые создали правовую основу для отчуждения право пользования земельным участком. В соответствии с внесенными изменениями в статью 19 и 27 (1) данного Кодекса за первичными землепользователями было закреплено право пользования земельным участком с правом его отчуждения, а также оставлением право пользования земельным участком в залог.

Как видно, данное нововведение в Земельном кодексе не дает землепользователю полностью распоряжаться своим земельным участком,

как объектом хозяйствования. Государственная собственность сохраняется как основная форма землевладения. Особенность принятого Кодекса в том, что он построен на основе приоритета норм земельного законодательства в регулировании любых отношений, в которых в качестве объекта выступает земля. В этой связи Кодекс часто вторгается в сферу регулирования других отраслей законодательства, в первую очередь гражданского и гражданско-процессуального.

Все эти обстоятельства были связаны с непосредственной реализацией норм Кодекса. Вместе с тем возникало необходимость издания подзаконных правовых актов, конкретизирующих те или иные положения Кодекса.

Для гармонизации земельного законодательства и обеспечения их правомочности 6 октября 2008 года за №417 был принят Закон «Об ипотеке», который также установил нормы об особенностях залога право землепользования. На основании внесения изменений и дополнений в проект Закона Республики Таджикистан «Об ипотеке» отдавать землю под залог позволено только имея право на использование земли с правом ее отчуждения. Использование земельных участков под залог запрещается в том случае, когда право на их использование получено без права их отчуждения.

Однако на практике не представилось возможность реализации норм, принятых этими Законами, так как Земельный кодекс РТ не содержал правовых норм, регулирующих передачу, куплю и продажу прав землепользования. Кроме того, не был разработан четкий механизм осуществление этих прав. Возникла необходимость в дополнении этого Кодекса нормами, создающими правовые условия для отчуждения права пользования землей как объектом хозяйствования.

Принятые нормативные правовые акты подчеркивают важность развития кооперативного движения в РТ, предусматривают необходимость

реформирования законодательства, регулирующего деятельность кооперативов.

Среди этих актов особо можно выделить Концепцию аграрной политики Республики Таджикистан, утвержденную постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 658. В Концепции подчеркивается, что абсолютное число созданных дехканских (фермерских) хозяйств ограничены по своему размеру, и как хозяйствующая структура, малоэффективна, большинство вновь созданных мелких дехканских (фермерских) хозяйств испытывают значительные трудности в ведении агробизнеса в одиночку. В решении данной проблемы существенная роль должна быть отведена созданию разных форм кооперативов и других видов объединений. Короткий исторический опыт доказал, что мелкие дехканские (фермерские) хозяйства не могут применить высокую технологию производства, так как этого не позволяют размеры земельных площадей хозяйств и отсутствие высококласной сельскохозяйственной техники.

С этой целью Концепция аграрной политики, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 31 декабря 2008 за № 658, установила, что необходимо продолжить работу по формированию рынка земли и его эффективного функционирования, которая обуславливает дальнейшее углубление земельной и аграрной реформы. Это было связано с целью внедрения и развития частных рыночных и арендных отношений, ипотечного кредитования, где основным залоговым имуществом должна выступить земля.

В принятых Правительством РТ ряде нормативных правовых актов приоритетным направлением аграрной реформы названо развитие кооперативных отношений в агропромышленном комплексе, в том числе поддержка создания сельскохозяйственными товаропроизводителями производственных, перерабатывающих, агросервисных, кредитных, страховых и других видов кооперативов.

Следует отметить, что деятельность кооперативов в РТ регулируется Гражданским кодексом РТ, законами РТ «О потребительской кооперации» и «О производственных кооперативах». Гражданский кодекс предусматривает создание двух видов кооперативов: производственного и потребительского, каждый из которых имеет право осуществлять деятельность по переработке, сбыту, торговли, бытовому обслуживанию и другими, не запрещенными видами деятельности.

Во многих странах мира кооперативы занимают важнейшее место в сельскохозяйственном и мелком промышленном производстве, в области сбыта, снабжения, кредитов и предоставлении различных услуг. В первую пятерку по уровню кооперации овощеводства входят Нидерланды, Бельгия, Германия, Франция и Испания. Именно через кооперативы осуществляется контроль за качеством овощной продукции. Кооперативы объединяются в союзы, контролируя всю оптовую торговлю и осуществляя связь науки с производством.

Важность и безальтернативность реформ все глубже начали осознавать государство и общество. С целью ускорения процессов земельной реформы в 2013 году уже был принят закон о внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Республики Таджикистан. Законопроект, отправленный Правительством на рассмотрении Парламента, был одобрен. Положительным моментом разработки упомянутого законопроекта можно считать установление нормы о том, что «право пользования землей, является особым объектом гражданских правоотношений и может быть предметом договоров купли-продажи, дарения, мены, аренды, залога и других сделок, а также может переходить к другому лицу в порядке наследования или универсального правопреемства». Эта норма создает предпосылку и может послужить эффективной правовой основой для ускорения рыночных отношений в области землепользования

Также можно отметить установление в данном Законе нормы о сервитуте - право ограниченного пользования земельными участками других землепользователей.

Таким образом, в Таджикистане первый этап земельных преобразований протекал в невероятных сложных условиях. Тем не менее, произошли и принципиальные, глубинные изменения в формах собственности на землю. Сельским жителям, основным производителям сельскохозяйственной продукции бесплатно переданы в собственность тысячи гектаров продуктивных земель. Они получили земельные участки под сады, огороды, строительство жилья, для расширения личных подсобных хозяйств и организации дехканских (фермерских) хозяйств.

1.2. Правовые аспекты аграрных преобразований

Таджикистан – горная и аграрная страна, в которой земля является одной из основных богатств государства. На ней производятся продукты питания для населения, сырьё для перерабатывающей промышленности. От рационального её использования зависит продовольственная безопасность и в целом развитие экономики. Поэтому актуальной проблемой для нынешнего Таджикистана является проблема дальнейшего повышения эффективности использования земельных ресурсов. В настоящее время данная отрасль сталкивается со многими проблемами, препятствующими развитию аграрного сектора. Слабое развитие отрасли обусловлено многими причинами, в том числе проблемами в области законодательного регулирования.

Правовая реформа в области землепользования продвигается, но требует еще больших усилий, гармонизации с другими нормативно-правовыми актами, существующими и принятыми в законодательстве Республики.

Таджикистан считается одним из малоземельных государств в мире. Земля является исключительной собственностью государства, и государство

гарантирует эффективное их использование в интересах народа. Это закреплено в статье 13 Конституции Республики Таджикистан. Исключительное право государства распоряжаться всеми земельными ресурсами обусловлено тем, что в Таджикистане всего 7% территории составляют равнины, остальные 93% - горные местности. Всего в Таджикистане общая площадь пахотных земель составляет 720,2 тысяч гектаров, из которых 502, 8 тысяч гектаров являются орошаемыми. Это обязывает государство обеспечивать ее полное, рациональное и эффективное использование. В связи с этим, 25 июля 2000 года был подписан Указ Президента Республики Таджикистан № 335 «Об охране и рациональном использовании орошаемых земель», согласно которому запрещается выделение за счет пахотных земель приусадебных участков, участков под строительство жилья и непромышленных объектов на орошаемых площадях. Принятие данного нормативно – правового акта способствовало сохранению десятков тысяч гектаров орошаемых посевных площадей в республике.

В конце XX – начале XXI вв. в сфере земельных правоотношений в Республике Таджикистан были приняты ряд законодательных актов. Среди них Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе» от 5 марта 1992г², Земельный Кодекс Республики Таджикистан от 12 декабря 1997 г., с последними дополнениями и изменениями от 18 июня 2008 г. и Закон Республики Таджикистан «О дехканских (фермерских) хозяйствах» от 19 мая 2009 г. Другим важным нормативно-правовым актом концептуального регулирования землепользования является Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции использования земель в Республике Таджикистан» от 31 августа 2004 года №349. Данное постановление определяет государственную стратегию использования

² Ведомости Верховного совета РТ.С.139.

земельных ресурсов на период перехода аграрного сектора к рыночным отношениям в период земельной реформы.

Как и всякое преобразование, аграрная реформа не всегда протекает гладко. Земельная реформа в Таджикистане стартовала в 90-е годы XX в. В результате реорганизации сельскохозяйственных предприятий наряду с институтами управления в аграрных районах Таджикистана пострадали также простые производители. В случае Таджикистана это колхозники, которые в течение десятилетий трудились на земле коллективно. Для того, чтобы минимизировать риски безработицы и защитить уязвимые слои сельского населения, Правительством Таджикистана и Президентом были приняты ряд защитных мер. Одним из них был Указ Президента Республики Таджикистан от 9 октября 1995 года за № 342 «О выделении 50 тыс. гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан».

Для принятия подобного смелого для малоземельного Таджикистана решения Правительство исходило из реальной ситуации аграрного сектора, разрушенного и пострадавшего больше всего в период гражданской войны 1992-1997гг. Правительство республики своим постановлением обязало Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан совместно с Местными исполнительными органами государственной власти областей, городов и районов, предоставить в установленном порядке гражданам до 1 февраля 1996 года 50 тыс. гектаров орошаемых и богарных пахотных земель для личного подсобного хозяйства. При этом, постановление обязало сельских жителей использовать эти земли без права строительства на них жилья и других объектов хозяйственно-бытового назначения. Правительством был установлен предельный размер земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства до 0,15 гектара на поливных и 0,50 га на богарных землях и то, что земельные участки, выделенные настоящим Указом и не используемые в течение одного года по своему предназначению, подлежат изъятию. Постановлением были определены сроки и порядок выдачи земель. Министерству сельского хозяйства

Республики Таджикистан было поручено определить потребности районов в земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства и представить соответствующие предложения в Правительство Республики Таджикистан.

В конце 90-х годов XX века, форсируя земельно-водную реформу, правительство страны повсеместно заботилось об обеспечении продовольственной безопасности. 1 декабря 1997 года был обнародован очередной Указ Президента страны за № 874 «О выделении 25 тыс. гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан». В нем было предусмотрено: совместно с местными исполнительными органами власти областей, городов и районов, до 1 февраля 1998 года предоставить гражданам республики дополнительно 25 тыс. гектаров орошаемых и богарных пахотных земель для личного подсобного хозяйства. Как и в предыдущем постановлении земли были предназначены строго для сельскохозяйственных нужд, т.е. без права строительства на них жилья и других объектов хозяйственно-бытового назначения.

Как было отмечено выше, исполнение предыдущего постановления по выделению дополнительных земель правительство поручило Министерству сельского хозяйства. А этим указом, несмотря на то, что он был нацелен также на увеличение производства сельскохозяйственной продукции и обеспечение продовольственной безопасности, правительство озадачило Комитет по земельным ресурсам и землеустройству при Правительстве Республики Таджикистан.

В соответствии с постановлением был установлен предельный размер земельных участков. Так, для ведения личного подсобного хозяйства было определено до 0,15 гектара на поливных и 0,50 га на богарных землях.

С довольно заметным отставанием от реорганизации сельскохозяйственных предприятий, созданием вместо колхозов и совхозов дехканско-фермерских хозяйств, началась реформа водохозяйственной

системы. С большим опозданием был принят «Закон об ассоциациях водопользователей».

В принятом Водном Кодексе были внесены серьезные изменения по организации, управления и строительства водохозяйственных объектов и сооружений.

Таким образом, Парламентом и Правительством страны были предприняты немалые усилия для правового обеспечения земельной и водной реформы как основу аграрных преобразований в суверенном Таджикистане.

1.3. Закон о земельной реформе

Преобразования, которые были проведены в аграрном секторе республики, начались с реформирования агропромышленного комплекса, включая земельную реформу, реорганизацию колхозов и совхозов, приватизацию предприятий отраслей, поставляющих сельскому хозяйству средства производства и услуги.

5 марта 1992 года в Таджикистане был принят судьбоносный закон «О земельной реформе». Этот закон не только был предназначен для проведения земельной реформы. По сути это предопределило будущее таджикского общества, его социально-экономическую перспективу. По содержанию данный Закон являлся совокупностью правовых, экономических и организационно-технических мер, обеспечивающих переход к качественно новым земельным отношениям. При проведении земельной реформы в законе было предусмотрено обеспечить право каждого гражданина и коллектива на добровольность в выборе форм землевладения, землепользования и хозяйственной деятельности на земле.

В законе «О земельной реформе» 1994 года основными направлениями были определены проведение инвентаризации всех земель по категориям, землевладениям, землепользованиям и видам угодий. Другим приоритетом в процессе реформ было установлено выявление неиспользуемых и

нерационально используемых земель для создания специального земельного фонда местных исполнительных органов государственной власти с целью последующего его перераспределения для более эффективного использования земель.

Спустя год, 4 ноября 1995 года были внесены изменения и дополнения в данный закон. Это было продиктовано условиями земельной реформы, и реформы аграрного сектора в целом. Что касается направлений Земельной реформы, то в Законе было указано проведение инвентаризации всех земель по категориям, землевладениям, землепользованиям и видам угодий.

Принятие данного Закона было обусловлено тем, что в процессе реформы не происходили коренные изменения земельных отношений, включая отношения владения, пользования и распоряжения земельными участками. Поэтому, с целью повышения экономической эффективности использования земельных ресурсов, обеспечения регулируемого земельного оборота, защиты прав землепользователей были внесены изменения и дополнения в Закон.

С другой стороны, взаимосвязь процессов аграрной и земельной реформ вытекает из особой роли земли, как главного и при этом жестко ограниченного производственного ресурса в сельском хозяйстве. Земля в аграрном секторе Таджикистана является не только территориальным базисом размещения производственных объектов, но и основным ресурсом, важнейшим фактором производства. От размеров сельскохозяйственных угодий, их качества, местоположения, экологического состояния во многом зависит эффективность сельского хозяйства, а, в конечном счете, и всего агропромышленного комплекса. В данной связи практически все аграрные реформы включают в себя определенные способы трансформации земельных отношений.

Последующие изменения и дополнения в закон «О земельной реформе» были внесены 15 мая 1997 года (№421). Ключевым вопросом принятого Закона было то, что, общее руководство по обеспечению земельной

реформы возлагалось на государственный комитет по землеустройству и его органам на местах.

Начатая земельная реформа меняло структуру землевладения и характер земельных отношений. Основным результатом земельной реформы состоит в формировании новой, достаточно устойчивой структуры земельной собственности и структуры землепользования в аграрном секторе экономики и в сельской местности страны. На смену исключительной государственной монополии на землю как объект собственности, пришло многообразие форм собственности и землепользования. Возникла и распространяется частная собственность на землю.

В принятых изменениях и дополнениях в Законе «О земельной реформе» 3 марта 2006 года (№ 175) как и в предыдущих, так и в последующих корректировках были определены в первую очередь цели, задачи земельной реформы и стратегия аграрного сектора в сфере землепользования.

Если основной целью земельной реформы являлась переориентация аграрного сектора к рынку земли, то ее основными задачами были установлены: а) создание условий для формирования различных форм хозяйствования; б) переход к рыночной экономики; и в) рациональное использование и охрана земель в целях увеличения производства сельскохозяйственной продукции.

По законодательству Земельная реформа является совокупностью правовых, экономических и организационно-технических мер, обеспечивающих переход к качественно новым земельным отношениям. И как и было отмечено, при проведении земельной реформы обеспечивается право каждого гражданина и коллектива на добровольность в выборе форм землевладения, землепользования и хозяйственной деятельности на земле. При этом не допускается истребование земель, ранее принадлежавших предкам и религиозным учреждениям.

Кроме того, в редакции данного Закона законодатель устанавливает процедуру выявления неиспользуемых и нерационально используемых земель. Это, в свою очередь обусловлено созданием специального земельного фонда местных исполнительных органов государственной власти с целью последующего его перераспределения для более эффективного использования земель. Кроме того, Законом определены целевые назначения землепользования. Это и пожизненно наследуемое использование для организации дехканских (фермерских) хозяйств, и традиционных народных ремесел, а также приусадебного участка.

Исходя из конкретно сложившихся условий и результатов преобразований сельскохозяйственных предприятий, в редакции нового Закон РТ «О земельной реформе» (от 3.03.2006 г. № 175) было предусмотрено, что на втором этапе местные исполнительные органы государственной власти и государственный орган по землеустройству Республики Таджикистан осуществляют в соответствии с законодательством Республики Таджикистан работу по передаче физическим и юридическим лицам земли для сельскохозяйственного пользования.

Таким образом, в законе «О земельной реформе» в (ст.5) законодателем были четко определены органы, осуществляющие земельную реформу. Этими органами являлись местные исполнительные органы государственной власти и государственный орган по землеустройству Республики Таджикистан³.

Другим основанием правового закрепления процессов земельной реформы послужил Указ Президента Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организации». Этот указ был принят 30 июня 2006

³ Конституционный закон Республики Таджикистан "О Правительстве Республики Таджикистан", статья 12; Там же, Закон Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах" статья, 42;

года за № 1775 . В нем, по сути была определена дорожная карта земельной реформы.

С целью успешного проведения приватизации земли и реорганизации сельскохозяйственных предприятий во всех регионах республики на уровне каждой области, в городах и районах была создана комиссия по реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Масштабные структурные изменения произошли в колхозах и совхозах, которые подлежали к реорганизации. В каждом из них создавались внутренние комиссии. В состав комиссии были включены представители местных органов власти, руководители хозяйств, районных управлений сельского хозяйства и земельных комитетов.

Процесс реорганизации сельскохозяйственных предприятий проходил очень болезненно. Это было связано с исторически сложившимися традиционными сельскохозяйственными производственными отношениями внутри колхозов и совхозов. Руководство по реорганизации в хозяйствах возлагались на председателей коллективных хозяйств, которым было поручено нести персональную ответственность за исполнение решений, принятых на общем собрании.

По сути, реорганизация сельскохозяйственных предприятий была нацелена на реализацию права свободного выбора формы предпринимательства с закреплением за работниками имущественных паев и земельных долей. В целом - это изменение производственных отношений на селе.

Изначально земельную реформу в Таджикистане планировалось провести в двух этапах. В соответствии с методологией реализации реформ на первом этапе были созданы соответствующие компетентные структуры. В районах право распоряжения землей было передано местным исполнительным органам государственной власти. Кроме того им было поручено уточнение административных границ, выявление потребностей физических и юридических лиц на землю. Для тех кто не имел своего

земельного пая законодательством было предусмотрено выдача земельных участков за счет формирования специального земельного фонда для его последующего перераспределения.

Структура центрального аппарата Государственного комитета по землеустройству, картографии и геодезии была утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О Государственном комитете по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан» от 3 мая 2010 года №225. В структуру этого ведомства входили состав управления всех предприятий и учреждений системы комитета. Была установлена предельная численность сотрудников Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан в количестве 353 единиц (без обслуживающего персонала), в том числе центрального аппарата в количестве 100 единиц, областных, городских и районных комитетов по землеустройству в количестве 253 единиц. Руководящий состав комитета имел право на трех заместителей председателя, в том числе одного первого. Кроме этого постановлением правительство было разрешено образовать коллегия в составе 7 человек⁴.

Правительством республики в данном постановлении было предусмотрено материально-техническое состояние и обеспечение Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан. Только служебных легковых автомобилей в комитете было предусмотрено всего по структурам комитета, включая районные подразделения в количестве 19 единиц, в том числе для центрального аппарата в количестве 6 единиц⁵.

⁴ Там же, Указ Президента Республики Таджикистан от 9 марта 2010 года № 832 "О дальнейшем совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти Республики Таджикистан"; Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Государственном комитете по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан» от 3 мая 2010 года № 225

⁵ Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Государственном комитете по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан» от 3 мая 2010 года № 225

Особое внимание было уделено финансированию центрального аппарата Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан. Все подразделения управления и органы комитета, сотрудники районных и областных управлений Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан финансировались за счет средств республиканского бюджета.

Другим постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 сентября 2008 года № 456 "Об определении специального уполномоченного государственного органа Республики Таджикистан в области государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него было предусмотрено заменить слова "Агентство по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве Республики Таджикистан" словами "Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан". Таким образом, после вступления в силу этого правового документа утратило силу предыдущее постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года № 613 "Об Агентстве по землеустройству, геодезии и картографии при Правительстве Республики Таджикистан".

Немаловажным правовым аспектом, определяющим статус компетентного органа, осуществляющего земельную реформу, являлся утвержденный перечень предприятий и учреждений системы Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан. В этот перечень вошли такие подразделения как: Государственный проектный институт по землеустройству "Точикзаминсоз" с подчиненным Дочерним государственным предприятием "Сугдзаминсоз" в Согдийской области, Проектно-исследовательский институт "Фазо", Государственное унитарное предприятие "Маркази Замин" с подчиненными дочерними государственными предприятиями в городе Душанбе, Горно-

Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов. Именно на них было возложено продвижение земельной реформы в Таджикистане.

Также в состав компетентных органов по земельной реформе вошли Государственные унитарные аэрогеодезические предприятия города Душанбе, Сугдийской, Хатлонской области, Бадахшана и Государственное унитарное предприятие "Картографическая фабрика".

Согласно редакции Закона РТ от 3.03.2006г. № 175 государственный комитет по землеустройству был предназначен и уполномочен по государственной регистрации землепользования и оформлению прав пользования землей, ведением государственного учета земель, земельного кадастра и мониторинга земель. Также законодатель предоставил данному органу технические задания по осуществлению землеустройства, составление генеральных схем использования земель, схем и проектов землеустройства, оценку земель, картографирование категорий земель и государственный контроль за использованием земель.

Этими же законами были урегулированы правовая деятельность и полномочия местных исполнительных органов государственной власти. В пределах своих полномочий местные органы принимают решения по вопросам земельной реформы и землеустройства на основании материалов, предоставленных государственной землеустроительной службой Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан⁶.

Одной из важных задач государственных органов по реализации земельной реформы было максимальное использование земель. Это а) обеспечивало бы сохранность и целостность земельных фондов; б) предотвращает деградацию земель и в) способствует обеспечению продовольственной безопасности страны. Поэтому учет и использование земель, мониторинг и оценка их целевого использования осуществлялись уполномоченным органом – комитетом по землеустройству. По выявлению

⁶ Закон РТ от 21.04.1994 года № 1005) (в редакции Закона РТ от 3.03.2006г. № 175)

нарушения земельного законодательства земельные участки изымались у землепользователей местными исполнительными органами государственной власти для включения их в специальный фонд на основе документов, представленных государственным органом по землеустройству Республики Таджикистан. В соответствии с вышеупомянутым Законом (Закон РТ от 3.03.2006 г. №175) согласия землепользователей на изъятие участков для зачисления в специальный земельный фонд не требуется.

В случае возникновения споров или при несогласии с решением об изъятии земель оно может быть обжаловано в суде общей юрисдикции или в экономическом суде⁷. Но в Законе также предусмотрено, что до передачи земель новым землепользователям они используются прежними землепользователями. Это обусловлено тем, что иногда споры в судах длились долго и решения принимались с большой задержкой. И, чтобы земли не пустовали а были закреплены за конкретными субъектами, сохранялись права пользования земельным участком до вынесения решения судов.

Одной из основных задач земельной реформы было преобразование структуры сельскохозяйственных организаций и предприятий. Преобразование структуры сельскохозяйственных организаций и предприятий, независимо от подчиненности, осуществляется путем создания дехканских хозяйств, хозяйственных ассоциаций, производственных кооперативов и других форм хозяйствования с согласия трудовых коллективов⁸.

Сущность земельной реформы, закрепленной правовыми нормами заключалась в реорганизации сельскохозяйственных предприятий, в основном колхозов, совхозов в дехканские хозяйства. В процессе преобразования, земельные участки колхозов и совхозов передаются в

⁷ Закон от 15.05.1997 года № 421)

⁸ Закон РТ от 3.03.2006г. № 175).

распоряжении вновь образованных дехканских хозяйств, ассоциаций, производственных кооперативов и других субъектов хозяйствования.

Вопросами выделения земельных участков новым землепользователям занимались Местные исполнительные органы государственной власти. Местные органы совместно с земельными комитетами на местах, на основании проекта землеустройства принимают решения и после принятия решения, проект землеустройства вводится в действие и землепользователям оформляется право на землепользование. Этими же органами определяется размер предоставляемого земельного участка для дехканского хозяйства, сельскохозяйственного кооператива, арендного коллектива определяется, исходя из наличия земель в хозяйстве, который выделяется делимому фонду. Однако, не все сельскохозяйственные предприятия подлежали к реорганизации. Так, разгосударствление и приватизация сельскохозяйственных станций, опорных пунктов научно-исследовательских учреждений и приравненных к ним хозяйств, специальных семеноводческих, растениеводческих и племенноводческих хозяйств, проводится только с согласия Правительства Республики Таджикистан.

Важным мероприятием земельной реформы считается Реорганизация сельскохозяйственных предприятий и регистрация прав на использование земли.

Проведение реорганизации сельскохозяйственных предприятий была нацелена на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и для создания предпринимательства на селе.

Как уже было отмечено, реорганизация сельскохозяйственных предприятий в Таджикистане была возложена на Учреждение «Центр реализации Проекта по регистрации и кадастровой системы земель» (ПРКСЗ). Этот центр был создан в 2005 году. В соответствии с Грантовым Соглашением между Правительством Республики Таджикистан и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк), основная цель деятельности этой организации была направлена на усиление и расширение

масштабов реформы и реорганизации коллективных хозяйств и создание семейных дежканских хозяйств. Было предусмотрено безвозмездная выдача Сертификатов на право пользования землей. С целью осуществления преобразований в сфере землепользования Проектом по регистрации и кадастровой системе земли были образованы 7 региональных земельно-кадастровых центров (РЗКЦ). Именно этим центрам была возложена задача обеспечивать процесс реорганизации коллективных хозяйств в пилотных районах. Обеспечивая нормативно-правовые основы пользования земельными участками, специалисты РЗКЦ занимались подготовкой землеустроительных дел для вновь создаваемых семейных и индивидуальных хозяйств, а также оформлением на их основе государственных Сертификатов на право пользования земельными участками.

В своей деятельности региональные центры основываются на законодательные, нормативно-правовые акты РТ. К ним относятся Гражданский и Земельный Кодексы РТ, Постановление Правительства РТ от 27 февраля 2010 года, №105 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РТ». Особенно важно отметить, те нормативно правовые акты, которые гарантируют правомочность Сертификатов право пользования земельными участками.

Руководство страны относилось максимально строго к созданию новых институтов документирования на право землепользования. Решение данного вопроса предусматривалось в официальных документах Проекта, и было одобрено Правительством Республики Таджикистан. Так, 7 мая 2010 года Председателем Государственного Комитета по землеустройству и геодезии (ГКЗГ) было издано соответствующее положение по децентрализации выдачи Сертификатов на право пользования землей. После чего можно было приступить к подготовительным работам, проведению экспертизы землеустроительных дел. Необходимо заметить, что как одно из структурных новшеств в оформлении, подписании и вставление печати Сертификатов на

право пользования землей было то, что теперь эти полномочия были возложены на областные Комитеты по земельному управлению. Это ускорило выдачу Сертификатов в целом и создании дехканских хозяйств.

Постановлением правительства РТ от 1 июля 2011 года, №374 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства РТ от 2 июля 2009 года, № 374», где утверждена новая форма Сертификата право на пользования земли.

Важным нормативно правовым документом послужил принятый «Порядок проведение технической экспертизы всех видов землеустроительных дел», который, утвержден решением коллегии Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан от 14 июля 2011 года № 23 и другими нормативно-правовыми актами.

Не менее важной задачей по выдачи Сертификатов являлась децентрализация этого процесса. Целесообразность её заключается в: а) продвижении работы по реорганизации сельскохозяйственных организаций и б) снижении расходов, связанных с выдачей Сертификатов на право пользования землей. В рамках Проекта впервые в Республике Таджикистан началось оформление Сертификатов на право пользования землей компьютерным методом. Используя современные измерительные приборы, в работе до 1 апреля 2014 года было организовано 79 735⁹ индивидуальных и семейных дехканских хозяйств и им было выдано безвозмездно Сертификат на право пользования земли.

Преимущества новшеств, как в техническом, так и правовом обеспечении были заметные. Были уменьшены сроки рассмотрения земельных дел и более конкретизированы полномочия каждой из структур. Согласно земельному законодательству (постановление Правительство

⁹ Из Отчета ПРКСЗ. Сведения по Реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций в ПРКСЗ до 1 апреля 2014 г.

Республики Таджикистана от 27 февраля 2010 года №105) в течении 25 рабочих дней со дня регистрации заявления, предоставляются пайщикам Сертификаты на право пользование земли.

Предварительные результаты приватизации сельскохозяйственных объектов и реорганизации предприятий аграрного сектора показали, что дехкане нашей республики получили возможность стать настоящими собственниками земли. Они желанно и упорно работают над улучшением своей жизни и благосостоянием своих семей. Теперь каждый дехканин знает, что после организации хозяйства и получения своей доли (пай), он обязан плодотворно использовать каждый клочок земли, получить хороший доход и обеспечить сельскохозяйственной продукцией свою семью, а излишки продавать на рынке, тем самым способствовать снижению цен на продовольствие.

1.4. Изменения и дополнения в Земельном Кодексе РТ

Земельный Кодекс – это кодифицированный нормативно-правовой акт, являющийся основным источником земельного права в Таджикистане. Необходимость принятия нового Земельного Кодекса в Таджикистане была продиктована с происходящими преобразованиями в аграрном секторе экономики и трансформацией земельных отношений. Правовой предпосылкой принятию нового Кодекса Таджикистана, как независимого государства послужило Постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан № 327 «О введении в действие Земельного кодекса Республики Таджикистан» от 15 декабря 1990 года, № 216¹⁰.

Земельный кодекс суверенного Таджикистана был принят 13 декабря 1996 года. Принятый новый Кодекс был предназначен регулировать земельные отношения. Он был направлен на создание условий для рационального использования и охраны земель, воспроизводства

¹⁰ Ведомости Верховного Совета Таджикской ССР, 1991г., № 1, с.2.

плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды. Также определил правовые основы стимулирования для равноправного развития всех форм хозяйствования.

В истории земельного законодательства РТ после принятия Земельного Кодекса в 1996 году были внесены 9 изменений и дополнений. Первое изменение в Земельный Кодекс было внесено 14 мая 1999 года. Затем спустя два года 12 мая 2002 года и последующие изменения и дополнения были приняты 28 февраля 2004г.(№23), 28 июня 2006г.(№199), 5 января 2008г.(№357), 18 июня 2008г. (№405), 25 марта 2011г. (№704), 16 апреля 2012г.(№819) и 1 августа 2012г.(№891)¹¹.

Вопросы установления срока пользования земельными участками регулирован Законом РТ от 28.02.2003г.№23 . Согласно данному закону в пожизненное наследуемое пользование земля предоставляется физическим лицам или коллективам, гражданам для организации дехканского (фермерского) хозяйства и традиционных народных промыслов а также гражданам в качестве приусадебного земельного участка.

По Закону РТ от 28.02.2004г. в срочное пользование земельные участки могут передаваться физическим и юридическим лицам на определенный срок. Срочное пользование землей может быть краткосрочным - до трех лет и долгосрочным - от трех до двадцати лет. за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

В данном Законе установлено, что в ведении местных исполнительных органов государственной власти в пределах административной границы в области регулирования земельных отношений подлежат организация и осуществление землеустройства, утверждение землеустроительной документации и ведение государственного земельного кадастра и мониторинга земель. В их компетенцию этим же законом отведено также предоставление земельных участков для сельскохозяйственного

¹¹ Сайт Адлия Министерства Юстиции РТ.

производства, предоставление изъятие и закрепление земель для несельскохозяйственных нужд.

В области регулирования земельных отношений, согласно Закона РТ от 5.01.2008г.№357 в компетенции джамоатов подлежат составление в пределах черты сельских населенных пунктов хозяйственной книги, ведение списков землепользователей и договоров аренды, а также регулирование приусадебных земель и земель дополнительных личных подсобных хозяйств. А по Закону же РТ от 18.06.2008г.№405, контроль за использованием и охраной земель.

В Законе от 18.06.2008г.№405 об изменениях и дополнениях в Земельный кодекс была определена Компетенция местных исполнительных органов государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов. Согласно данному закону в их компетенцию отведено защита прав землепользователей и в соответствии со статьей 37 настоящего Кодекса прекращение права пользования земельным участком.

Кроме того, в соответствии с Кодексом городскими и районными местными исполнительными органами государственной власти, гражданам страны предоставляются приусадебные земельные участки и личные дополнительные подсобные земли, выделенные в установленном порядке.

В отличие от прошлых нормативно-правовых актов по земельному правоотношению, в редакции закона РТ от 16.04.2012г.№819 законодатель более целеустремленно определил компетенции Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан и полномочия уполномоченного государственного органа регулирования земельных отношений. Так, если в компетенцию Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в области регулирования земельных отношений включены образование, упразднение и изменение границы административно-территориальных единиц (Горно - Бадахшанская автономная область, областей, городов, районов, посёлков и сёл), то к компетенции Маджлиси намояндагон

Маджлиси Оли Республики Таджикистан в области регулирования земельных отношений относятся образование территорий с особым правовым режимом, установление и изменение их границ.

Что касается компетенции Правительства Республики Таджикистан в области регулирования земельных отношений, то она включает в себе основные правообразующие полномочия как изъятие и предоставление земельных участков на всей территории Таджикистана.

Вопросы рационального использования земель, повышение плодородия почв, охрана земельных ресурсов, организация разработки и реализации государственных и межгосударственных программ, а также координация работы местных исполнительных органов государственной власти по реализации государственных программ по использованию и охране земель являются принципиальными функциональными обязанностями правительства РТ. Кроме того, по новому законодательству в компетенцию правительства было введено разработка и утверждение порядка осуществления публичного сервитута.

Как и другие нормативно-правовые акты, Земельное законодательство Республики Таджикистан основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Кодекса, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном. Это было законодательно утверждено после принятия изменений и дополнений в Земельный Кодекс Законом РТ от 01.08.2012г.(№ 891).

В процессе реформы аграрного сектора большое значение имеет Земельное законодательство. Оно регулирует отношения, связанные с использованием и охраной земель, а также имущественные отношения в сфере землепользования, возникающие в связи с получением (приобретением) права отчуждения на право пользования земельным участком.

Основными принципами земельного законодательства являются сохранение земельного фонда государства, улучшение качества и

обеспечение ее эффективного и целевого использования. В связи с переходом экономики на рыночные отношения важное значение приобретает организация рынка прав пользования землей, его эффективное функционирование и недопущение монопольной деятельности на рынке прав пользования землей.

Основопологающим принципом данного закона является оказание государственной поддержки в проведении мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий, улучшению мелиоративного состояния и охране земель.

С целью обеспечения свободы сельскохозяйственного производства законодательством установлено невмешательство государственных органов в деятельность физических и юридических лиц по приобретению, использованию и отчуждению права пользования земельными участками, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательством Республики Таджикистан.

В условиях рынка, как и многообразие форм собственности, в земельном правоотношении законодательством предусмотрено многообразие форм хозяйствования, обеспечение равноправия землепользователей, защиты их законных прав и интересов. Важным принципом земельного законодательства Таджикистана в переходном периоде служит обеспечение равноправия участников земельных отношений, защита их законных прав и интересов. Другой немаловажный принцип - это платность пользования землей.

Почти без изменения остался земельный статус. Собственность на землю. По принятому новому кодексу, как и прежнему законодательству Земля в Республике Таджикистан остается исключительной собственностью государства. Это исходит из Конституции.

Как и в предыдущем Земельном законодательстве, в Земельном Кодексе Таджикской ССР истребование земель, ранее принадлежавших предкам, не допускается. А по праву землепользования, согласно новой

редакции Закона физические и юридические лица Республики Таджикистан могут отчуждать право пользования земельным участком на основаниях, условиях и в пределах, установленных настоящим Кодексом и гражданским законодательством¹² (в редакции Закона РТ от 01.08.2012г.№891). В законе четко расписаны земельно-правовые возможности и ограничения для иностранных граждан. Так, иностранным физическим и юридическим лицам земельные участки предоставляются без права отчуждения права пользования этими земельными участками.

Одно из нововведений (дополнений) в Земельный Кодекс Республики Таджикистан - это право пользования земельным участком с правом его отчуждения. Законодатель установил, что это право является особым объектом гражданских правоотношений и может быть предметом купли-продажи, дарения, мены, аренды, залога и других сделок. Это право может переходить к другому лицу в порядке наследования или универсального правопреемства, установленного настоящим Кодексом и гражданским законодательством. И принятие данного нормативно-правового акта является главным условием организации рынка и рыночных отношений. Это и есть вторая задача Земельной реформы, а первая -реорганизация сельскохозяйственных предприятий.

Право пользования земельным участком с правом его отчуждения предоставляется физическим и юридическим лицам Республики Таджикистан.

По компетенции такое право могут предоставить местные исполнительные органы государственной власти городов и районов. Данный акт может быть осуществлен на безвозмездной или возмездной основе.

¹² в ред. Закона РТ от 01.08.2012г. № 891).

Необходимо отметить, что в соответствии с принятием новым Кодексом, Земельные участки, права пользования которыми получены (приобретены) с правом отчуждения, используются только в соответствии с их целевым назначением. А это означает, что законодательство запрещает использовать земли сельскохозяйственного назначения в других целях, например строительства жилья или других объектов несельскохозяйственного назначения.

Согласно новому Земельному Кодексу, принятому 1 августа 2012 года у правительства РТ прибавились новые полномочия. Это установление порядка предоставления землепользователям безвозмездного и возмездного права пользования земельными участками с правом отчуждения, определение размера земельных участков, подлежащих безвозмездному или возмездному предоставлению, минимального размера земельного участка, не подлежащего разделению, а также порядка предоставления (приобретения) и изъятия земельных участков.

Одним из компетентных органов обеспечения и упорядочения земельных отношений в Таджикистане является уполномоченный государственный орган регулирования земельных отношений. В компетенции этого органа входит в основном проведение и осуществление землеустройства, земельного кадастра и мониторинга земель разработки и утверждения типовых книг и других документов земельного кадастра.

Одной из основных функций уполномоченного органа является государственный контроль за использованием и охраной земель и выдача предписаний по устранению выявленных нарушений земельного законодательства. В рамках действующего законодательства этот орган осуществляет вопросы совершенствования методов управления земельными ресурсами и разработки проектов нормативно-правовых актов по государственному регулированию земельных отношений.

Земельное законодательство дает компетентному органу широкие права по контролю за целевым использованием средств, направленных на

улучшение состояния земель и разработки и представления на утверждение в установленном порядке размеров земельного налога, а также определение экономического ущерба и штрафов за нарушение земельного законодательства.

Немаловажным актом предоставления статуса землепользования является ее государственная регистрация. Это осуществляется в установленном законодательством порядке права пользования участком земли и других прав, связанных с ними, а также выдачи землепользователям в установленном порядке документов, удостоверяющих право пользования земельным участком.¹³

Следующим Законом РТ от 01.08.2012г.(№891) местным органам государственной власти было предоставлено обеспечение равного доступа женщин и мужчин к земельным участкам и установление минимального размера арендной платы за пользование земельным участком, а также установление публичных (принудительных) сервитутов на земельные участки. Этот же закон расширил полномочия местных органов. Так им было предоставлено право безвозмездного или возмездного предоставления физическим и юридическим лицам Республики Таджикистан прав пользования земельными участками с правом отчуждения в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. Данное нововведение в Земельном законодательстве было основой земельной реформы, которое дает возможность сделки землепользователям право их пользования земельным участком.

Джамоаты также уполномочены представить предложения в местные исполнительные органы государственной власти городов и районов о предоставлении земельного участка. Это определено Законом РТ от 01.08.2012г.№891. А в соответствии ст.71 этого же Закона имеет полномочие

¹³ Закон РТ от 5.01.2008г.№357,от 01.08.2012г.№891.Сайт адлия. Банк данных Министерства юстиции РТ.

на установление и утверждение земельного приусадебного налога в пределах норм.

Согласно вышеуказанному закону, в полномочия местных исполнительных органов государственной власти районов (городов), находящихся в их административной границе в области регулирования земельных отношений входят представление предложений местных исполнительных органов государственной власти городов и районов выделение земельных участков и закрепление земельных участков.

Другим важным нововведением в Земельном законодательстве является установление ограниченного права пользования земельным участком. На международном юридическом языке это признано как Сервитут, который может устанавливаться с согласия сторон. Этот правовой акт называется частный сервитут. Он основан на согласии землепользователей. Другой вид сервитута называется принудительный. Этот вид будет применен в случае если одна из сторон не согласна в заключении сервитута, т.е. в случае необходимости. В этом случае, на основании решения местных исполнительных органов государственной власти городов и районов будет применяться публичный (принудительный) сервитут.

Публичный (принудительный) сервитут может также устанавливаться судом по иску лица, в случае достижения соглашения об установлении частного сервитута.

Также публичные (принудительные) сервитуты устанавливаются в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов государства и местного населения, без изъятия земельных участков.

Публичные (принудительные) сервитуты могут быть применены для прохода или проезда на транспорте через земельный участок к объектам общего пользования, кладбищам, погребениям и иным культовым объектам.

Для временного использования части земельного участка в целях ремонта и обслуживания коммунальных, инженерно-технических, электрических сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры и для

размещения на земельном участке межевых и геодезических знаков и подъездов к ним также заключается сервитут. Данный правовой договор будет использован для забора воды и водопоя скота, полива земельного участка, прогона скота через земельный участок, а также в случае использования земельного участка в целях охоты, ловли рыбы в расположенном на земельном участке водоеме, сбора дикорастущих растений и др.

Частный (добровольный) сервитут на земельный участок устанавливается с согласия сторон, а в случае возникновения споров между землепользователями - на основании решения суда. Форма договора о частном (добровольном) сервитуте определяется Правительством Республики Таджикистан.

В законодательстве РТ установлено, что пользователь земельного участка, обремененного частным (добровольным) или публичным (принудительным) сервитутом, вправе требовать соразмерную плату от лиц, в интересах которых установлен сервитут.

В случае, если установление публичного (принудительного) сервитута приводит к невозможности использования земельного участка, землепользователь вправе требовать изъятия земельного участка, в том числе путем выкупа у него прав на данный земельный участок с возмещением местными исполнительными органами государственной власти городов и районов, установившими публичный (принудительный) сервитут, убытков или предоставления равноценного земельного участка с возмещением убытков.

В другом случае, когда установление публичного (принудительного) сервитута приводит к затруднениям в использовании земельного участка, землепользователь вправе требовать от местных исполнительных органов государственной власти городов и районов, установивших публичный (принудительный) сервитут, соразмерную плату.

Сервитут сохраняется в случае отчуждения права пользования земельным участком, обремененным сервитутом или передачи права пользования земельным участком, в аренду или в залог к другому лицу.

Важным правовым основанием считать земельные участки как недвижимое имущество стала ст. 15. Закона РТ от 01.08.2012г. № 891 о государственной регистрации земельного участка и права пользования земельным участком. В соответствии с данной статьей теперь процедура оформления будет осуществляться в соответствии с Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него".

В новой редакции Закона установлено, что право бессрочного, срочного и пожизненного наследуемого пользования земельным участком удостоверяются Сертификатом на право пользования землей, а право аренды земельного участка - договором аренды. Размер же земельного пая определяется Свидетельством на земельный пай.¹⁴

В процессе перехода на рыночные отношения правовой основой получения права пользования земельным участком с правом его отчуждения является решение Правительства Республики Таджикистан или местных исполнительных органов государственной власти в соответствии с правилами, установленными этими же органами власти.

Землепользователь также может приобрести права пользования земельным участком с правом его отчуждения в порядке наследования или универсального правопреемства. Такое же право может быть предоставлено в результате гражданско-правовых сделок и иных оснований, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

Как уже было отмечено и в других нормативно-правовых актов, земельные участки в Республике Таджикистан предоставляются физическим и юридическим лицам местными исполнительными органами

¹⁴ Закон РТ от 5.01.2008г.№357,от 01.08.2012г.№891);

государственной власти. А порядок предоставления земельных участков устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

В земельном законодательстве определены максимальные и минимальные размеры земельных участков из земель различного назначения, предоставляемых в пользование с правом их отчуждения.

С целью предотвращения и ограничения вероятности возникновения капиталистов в сфере землепользования и латифундистов закон четко определяет объекты, субъекты и размер гражданско-правовых земельных сделок. То есть субъектами сделок могут выступать только те люди, которые непосредственно вовлечены в сельскохозяйственное производство. Поэтому земли, пригодные для сельскохозяйственных нужд, предоставляются физическим и юридическим лицам для производства только сельскохозяйственной продукции. Следовательно, право пользования земельными участками сельскохозяйственного назначения с правом их отчуждения предоставляется только физическим и юридическим лицам Республики Таджикистан, непосредственно участвующим в сельскохозяйственном производстве¹⁵

Одним из основных задач правовой реформы сферы землепользования являлось установление норм и размеров земельных участков всех категорий. Проблему обеспечения приусадебными участками также регулирует Земельный кодекс. Приусадебные земельные участки гражданам выделяются председателями городов, районов, областей и Правительством Республики Таджикистан в пределах их компетенции.

Приусадебный земельный участок предоставляется в размере до 0,12 гектара на орошаемых и до 0,25 гектара на неорошаемых землях, в целинных и горных районах до 0,15 гектара орошаемых и до 0,40 гектаров неорошаемых земель, включая площадь, занятую под строения и дворы.

¹⁵ Закон РТ от 01.08.2012г.№891.

В пределах указанных норм Конкретный размер приусадебных земельных участков определяется с учетом существующего земельного фонда каждого землепользователя и плотности населения на основании генерального плана развития и иного плана развития населенных пунктов.

Минимальный размер приусадебного участка граждан определяется Маджлисом народных депутатов района, города. Впервые законодательно признан статус неполных семей. По новому кодексу на получение приусадебных участков имеют право граждане – главы неполных семей, а также одинокие совершеннолетние лица, не состоящие в браке и не проживающие совместно с родственниками, с учетом существующего земельного фонда.

Для предоставления приусадебных участков правительством РТ разработан порядок, в соответствии с которым граждане для получения приусадебных земельных участков могут обращаться в местные исполнительные органы государственной власти. В случае отсутствия приусадебного (жилищного) фонда председатели местных исполнительных органов государственной власти составляют список обратившихся к ним граждан за приусадебными земельными участками.

А что касается земельных участков для коллективного садоводства и огородничества предоставляются физическим и юридическим лицам из прочих земель, ранее не используемых в сельскохозяйственном производстве. Коллективам граждан земельные участки для коллективного садоводства и огородничества предоставляются из расчета до 0,06 гектара на одного члена коллектива. Порядок предоставления земельных участков для коллективного садоводства и огородничества устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

1.5. Принятие Закона «О дехканском хозяйстве»

В Таджикистане фактически процесс создания дехканских (фермерских) хозяйств начался в 1991г., а соответствующий Закон «О дехканском (фермерском) хозяйстве», определяющий «правовые основы создания и деятельности» хозяйств, был принят только 10 мая 2002г¹⁶

В данном законе закреплялись следующие формы дехканских хозяйств: 1) дехканское хозяйство, основанное на индивидуальном предпринимательстве; 2) предпринимательская деятельность, которая осуществляется в форме семейного предпринимательства и основанная на совместном имуществе; 3) созданное в форме простого товарищества на базе общей долевой собственности и основанное на договоре о совместной деятельности. Лица, работающие в дехканских хозяйствах по найму, не входят в его состав.

Естественно, принятые Законы и нормативно-правовые акты нацелены на создание законодательной базы для формирования и развития новых форм хозяйствования. В этой связи, относительно самого названия Закона «О дехканском (фермерском) хозяйстве» возникает вопрос – что такое дехканское хозяйство и кто такие фермеры?

Из опыта других стран, где развито фермерское движение понятно, что Фермер – хозяйствующий субъект, который занимается на арендуемой земле производством хлопка, пшеницы, плодоовощным хозяйством и животноводством и др.

Впервые фермерское движение возникло в США, Канаде, Австралии и Новой Зеландии как следствие освоения новых целинных земель колонистами-европейцами. А в Западной Европе фермерство возникло на основе общего развития капитализма, то есть эволюция помещичьего хозяйства создала основу развития фермерства в этом регионе. В 20-30-е гг. XX века США, Канада в 50-60-е гг. Западная Европа перешли к полной

¹⁶ ТА ЦСИ при Президенте РТ. Отчеты. Стратегия развития аграрного сектора экономики Таджикистана. - 1996. - Л. 38.

машинизации сельского хозяйства. В итоге фермеры стали основными производителями сельскохозяйственной продукции. Основой такого прорыва фермерства в западных странах стала частная собственность на землю и аренда земли на выгодных условиях.

В Таджикистане до установления Советской власти существовали разные виды земельной собственности (например, вакфы, мульк и государственная земля). В 20-е гг. XX века на территории современного Таджикистана по инициативе большевиков была проведена земельно-водная реформа, которая в корне изменила поземельные отношения в регионе. В 30-е гг. XX века в здесь была проведена коллективизация сельского хозяйства, которая уничтожила частную собственность на землю. На месте экспроприированных земель были созданы колхозы и совхозы.

В начале 90-х годов XX в в Таджикистане первые дехканские хозяйства создавались на базе колхоза или совхоза. Первые фермерские (дехканские) хозяйства сформировались на клочке земли выделенной в аренду колхозом собственнику хозяйства. Фактически первые дехканские хозяйства считались арендаторами у колхозов и совхозов.

Так, все эти аргументы приведены с тем, что, к сожалению существующий Закон «О дехканском (фермерском) хозяйстве» не уточнил разницу между фермерским и дехканским хозяйствами. Раньше понятия дехканское хозяйство и фермерское хозяйство смешивалось и мешало развитию сельского хозяйства. Так как дехканское хозяйство ошибочно называлось фермерским, хотя основное различие между ними состояло в том, что дехканское хозяйство арендовало землю на короткий срок и в основном зависело от государства. Именно поэтому этот закон должен дать определение, что такое фермерское хозяйство, его задачи и функции.

Необходимо отметить, что все положения конституции, создающие правовые основы дехканского хозяйства, именно в согласованном виде считаются эффективным. Базой экономической независимости дехканского хозяйства в предыдущие годы послужило принятые законы. Обладающий

землей дехканское хозяйство начал получать доход, чувствовать себя свободным и независимым.

Дехканское хозяйство, по закону, имеет право самостоятельно определять «структуру и способ производства с учетом своих интересов и может заниматься любым видом деятельности, не запрещенным законодательством Республики Таджикистан». Для организации дехканского хозяйства органы исполнительной власти района или города создают специальный земельный фонд. Этот фонд формируется из числа: земель выбывших из оборота; ресурсных земель; земель всех категорий, не использованных по целевому назначению; земель, предоставленных для сельскохозяйственного производства и не использованных в течение одного года, а также предоставленных для несельскохозяйственных целей и не использованных в течение двух лет; земель дехканских хозяйств, прекративших свою деятельность; вновь освоенных земель и др. Из этого фонда предоставляется земельный участок гражданам, «изъявившим желание организовать дехканское хозяйство, включая и тех, кто переезжает из других районов (города) на постоянное жительство, для получения земельного участка подают заявление с необходимыми обоснованиями в орган исполнительной власти района (города) по месту расположения земельного участка».

Несмотря на принятия специального Закона "О дехканском (фермерском) хозяйстве", процесс становления фермерского движения в Таджикистане происходил болезненно. Многие из них как несостоявшееся хозяйство преждевременно обанкротились.

Между тем, наиболее ускоренными темпами дехканские хозяйства создавались в ГБАО. По состоянию на 1 июня 1995г. здесь были созданы 947 дехканских хозяйств, с закрепленной за ними площадью в 2 253 га, или 14% от общей площади всей пашни. Такой быстрый темп развития частного сектора в ГБАО, по сравнению с другими регионами, объясняется тем, что этот процесс всесторонне поддерживал фонд Агахана IV. Действующая в этот период программа фонда в ГБАО в основном стимулировала

производство зерновых культур и картофеля. Фонд полностью обеспечивал потребности дехкан в семенном материале, топливе.

Правительство Таджикистана уделило особое внимание развитию предпринимательства, реорганизации хозяйств аграрного сектора. К тому времени уже около половины пахотных земель и пастбищ в республике находились в частном пользовании. Общее число дехканских (фермерских) хозяйств достигло 18 тысяч, ими производилось большинство сельхозпродукции в республике. Поэтому была надежда, что в ближайшее время «дехканские (фермерские) хозяйства смогут обеспечить население страны продовольствием».

Исходя из сложившейся ситуации Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 марта 2009 года, № 1269¹⁷ и Постановлением Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 мая 2009 года №646.¹⁸ был принят новый Закон "О дехканском (фермерском) хозяйстве". Этот Закон всесторонне определил правовые нормы деятельности дехканских (фермерских) хозяйств в республике.

Таким образом, деятельность дехканских (фермерских) хозяйств начало регулироваться Законом РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», принятым в новой редакции 19 мая 2009 года. Этим Законом был признан утративший силу Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве от 10 мая 2002 года.

Важность принятия нового Закона РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве», обусловлено тем, что в структуре производства основных видов сельскохозяйственной продукции основное место занимают дехканские (фермерские) хозяйства, являющиеся основными сельскохозяйственными

¹⁷ Адлия. Постановление Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 марта 2009 года, № 1269

¹⁸ Адлия. Постановление Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 18 мая 2009 года №646.

товаропроизводителями. Дехканское хозяйство является новой формой организации деятельности по землепользованию и распоряжению результатами этой деятельности в Республике Таджикистан. После перехода на рыночные рельсы регулирования хозяйственных отношений в Республике Таджикистан, колхозы и совхозы были реорганизованы и в место них возникли различные формы дехканских хозяйств и их ассоциации. В статье 1 Закона Республики Таджикистан «О дехканских (фермерских) хозяйствах» от 19 мая 2009 под дехканским хозяйством понимается самостоятельный хозяйствующий субъект, деятельность которого как предпринимателя основывается на личном труде одного лица, членов одной семьи или группы лиц, которое базируется на земельном участке и другом имуществе, принадлежащем его членам. Из данного определения следует, что дехканское хозяйство является самостоятельным субъектом хозяйственных отношений, основанного на личном труде одного лица, членов одной семьи или группы лиц.

По Законодательству Республики Таджикистан правовые основы создания и деятельности дехканского (фермерского) хозяйства определяет Закон «О дехканском (фермерском) хозяйстве».¹⁹ Именно этот закон определяет правовое понятие Дехканского (фермерского) хозяйства. По данному определению это самостоятельное хозяйство, деятельность которого как предпринимателя основывается на личном труде одного лица, членов одной семьи или группы лиц и которое базируется на земельном участке и другом имуществе, принадлежащем его членам.

Закон РТ «О дехканском (фермерском) хозяйстве» устанавливает особую правовую форму дехканского хозяйства. Исходя из норм этого Закона, дехканское хозяйство - это самостоятельная, особая организационно-правовая форма предпринимательства в сельском хозяйстве без образования юридического лица, которая отличается как от коммерческих юридических

¹⁹ Адлия. Закон «О дехканском (фермерском) хозяйстве»

лиц, так и от индивидуальных предпринимателей и не имеет аналогов в действующем законодательстве.

Как и все другие законодательные акты, Закон Республики Таджикистан о дехканском хозяйстве основывается на Конституции Республики Таджикистан. Он состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Если дехканское хозяйство создано одним лицом, то это по форме определено как индивидуальное, если одной семьей, то семейное, а если же это образовано группой лиц, то это является дехканским хозяйством в форме простого товарищества. Это означает, что законодательство позволяет разнообразные формы хозяйствования.

В этих хозяйствах членами дехканского хозяйства могут быть родители, супруги, дети и другие трудоспособные лица, занятые совместным трудом в этом хозяйстве. В дехканском хозяйстве это определяется регистрацией в трудовой книжке и договором о совместной деятельности членов дехканского хозяйства.

Необходимо констатировать условия закона, что лица, работающие в дехканском хозяйстве по трудовому договору, не входят в состав дехканского хозяйства, и их трудовые отношения регулируются Трудовым кодексом Республики Таджикистан.

В отличие от других форм хозяйствования в товарищеском дехканском хозяйстве трудовые правоотношения основываются на договор членов дехканского хозяйства о совместной деятельности. Что касается семейного дехканского хозяйства, то оно может осуществить свою трудовую деятельность на основе договора о совместной деятельности членов дехканского хозяйства.

Следует отметить и то, что дехканское хозяйство осуществляет свою деятельность без образования юридического лица. Более того, дехканское хозяйство наряду с коммерческими организациями и индивидуальными

предпринимателями является равноправным звеном экономической системы. Все его хозяйственные операции осуществляются по соглашению сторон по наличному и безналичному расчету.

В отличие от бывших колхозов, совхозов и других предприятий сельскохозяйственного назначения советского периода, дехканское хозяйство самостоятельно определяет свою структуру и способ производства с учетом своих интересов.

Как субъект самостоятельный дехканское хозяйство имеет свой расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием.

В соответствии с законодательством направлением деятельности дехканского хозяйства является производство сельскохозяйственной продукции, а также переработка, хранение, транспортировка и реализация производимой продукции, оно может заниматься и другими видами деятельности, в том числе внешнеэкономической деятельностью.

Наряду с другими правовыми основами деятельности дехканского хозяйства, определен также его статус самостоятельности и не допускается вмешательство в его деятельность со стороны государственных органов и их должностных лиц.

Одна из распространенных форм хозяйствования в сельском хозяйстве является дехканское хозяйство, созданное на основе простого товарищества. Коллективную форму хозяйствования можно создать также в виде производственного (сельскохозяйственного) кооператива.

Особенностью создания дехканского хозяйства на основе простого товарищества или производственного (сельскохозяйственного) кооператива является то, что член индивидуального дехканского хозяйства и члены семейного дехканского хозяйства в соответствии с Гражданским кодексом Республики Таджикистан могут создать на базе хозяйственного имущества хозяйствующее товарищество или производственный (сельскохозяйственный) кооператив. Эти субъекты хозяйствования создаются со статусом юридического лица.

В случае создания хозяйствующего товарищества или производственного (сельскохозяйственного) кооператива, право пожизненно наследуемого пользования земельным участком члена дехканского хозяйства, передается товариществу или кооперативу в бессрочное пользование.

При создании производственного (сельскохозяйственного) кооператива или хозяйствующего товарищества члены дехканского хозяйства могут принять решение с учетом сохранения права на земельную долю каждого члена (на бессрочное пользование).

Как и предусмотрено в законодательстве, хозяйствующее товарищество или производственный (сельскохозяйственный) кооператив как юридическое лицо обладает правом собственности на имущество, переданное ему в форме доли членами дехканского хозяйства, а также на имущество, полученное в результате деятельности.

Для создания дехканского хозяйства земельный участок предоставляется в пожизненно наследуемое пользование на основании заявления гражданина (граждан) решением исполнительных органов государственной власти районов, городов. Надо отметить, что земельный участок выделяется единым массивом.

При отделении члена дехканского хозяйства и самостоятельного создания дехканских хозяйств земельный участок отводится на основании земельного пая члена из одной части контура земли. Отвод на орошаемых землях осуществляется из нижней части контура земли.

Во вновь созданных дехканских хозяйствах вопросы исключения и принятия новых членов были проблематичны. Причина тому было то, что данный вопрос законодательно не было определено и противоречило с другими правовыми актами, в особенности гражданским кодексом. Поэтому, в новом законе, в статье 11 Закона предусмотрено, что собрание членов дехканского хозяйства, в случае неучастия члена хозяйства без уважительных причин в хозяйственной деятельности более года или

неиспользования земельной доли, может своим решением исключить его из членства в дехканском хозяйстве. В Законе предусмотрено, что в этом случае, Общее собрание членов дехканского хозяйства вправе раздать его земельную долю постоянным членам хозяйства или принять другого лица в членство, в качестве дольщика.

В Законе «О дехканском хозяйстве» предусмотрены также некоторые государственные льготы, предоставленные вновь созданному дехканскому хозяйству. Так, при организации дехканского хозяйства на территории, где отсутствуют объекты производственного и социально-бытового назначения, государство берет на себя его первичное обустройство, строительство дорог, линий электропередачи, водообеспечение, телефонизацию, мелиорацию земель.

В случае, если граждане не имеют своего пая и изъявившие желание организовать дехканское хозяйство, включая и тех, кто переезжает из других районов (городов) на постоянное жительство, для получения земельного участка подают заявление в местный исполнительный орган государственной власти района (города) по месту расположения земельного участка. Тем самым в заявлении указываются цель использования испрашиваемого земельного участка, размеры и его местоположение, а также общее число трудоспособных членов семьи.

Для организации дехканского хозяйства законом также предусмотрено создание новых форм хозяйствования за счет земель государственных специализированных хозяйств. К ним относятся семеноводческие, плодopитомнические, племеноводческие хозяйства, исследовательские, научно-производственные, учебные учреждения, опытные участки а также профессионально - технические училища.

При необходимости дехканские хозяйства могут принимать в членства других граждан. Для этого необходимо решение собрания членов дехканского хозяйства. Принятым в членства гражданам, местными органами землеустройства определяется земельная доля и выдается

свидетельство о земельной доле. Одновременно местными органами землеустройства вносятся соответствующие изменения в свидетельство о земельной доле постоянных членов. В другом случае, например при освоении дехканским хозяйством новых земель собрание членов дехканского хозяйства своим решением может принять в членство других граждан и выделить им земельную долю или раздать освоенные земли в качестве дополнительной земельной доли постоянным членам хозяйства.

Дехканское хозяйство может создать любой дееспособный гражданин Республики Таджикистан. Дехканское хозяйство может быть создано одним лицом, одной семьей и группой лиц. Следовательно, любой гражданин Республики Таджикистан, достигший дееспособного возраста, то есть с 18 лет, имеет право создать дехканское хозяйство. Данное положение создает благоприятные условия для развития аграрного сектора в государстве и обеспечения занятости граждан республики. Для Республики Таджикистан, где основная масса населения живет в сельской местности, вопрос использования земли как источника дохода и жизни обеспечения является актуальной и именно поэтому, законодатель не ужесточил требования, относительно к лицам желающим заниматься предпринимательской деятельностью обрабатывая земельный участок и выращивая какие-то культуры.

Как субъект хозяйственных отношений, дехканское хозяйство, в соответствии со статьей 5 Закона Республики Таджикистан «О дехканских хозяйствах» могут быть созданы в различных формах. Главное достижение правотворческой мысли здесь заключается именно в том, что закон позволяет создавать дехканское хозяйство даже самостоятельно одному гражданину. Положительный момент здесь именно в том, что после реорганизации колхозов в республике граждане приобрели пай на имущество (движимость и недвижимость) и приобрели право распоряжаться этим имуществом. Исходя из норм нового законодательства каждый пайщик на отведенном ему земельном участке, практически может создавать для себя и членов своей

семьи рабочие места и легально, то есть в рамках закона может заниматься предпринимательской деятельностью.

Вопросы государственной регистрации дехканского хозяйства регулируются в установленном порядке законодательством Республики Таджикистан, после получения сертификата на право пользования земельным участком. Процесс регистрации происходит в местных налоговых органах по месту нахождения хозяйства и одновременно ставится на учет в местных государственных статистических органах. После прохождения всех процедур по регистрации каждое дехканское хозяйство заносится в хозяйственную книгу джамоата села (поселка), где отмечаются основные показатели его деятельности.

Основным документом подтверждения права пользования земельным участком дехканского хозяйства является сертификат на право землепользования, выдаваемый дехканскому хозяйству в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Другим подтверждающим документом служит Свидетельство на земельный пай, который выдается каждому члену дехканского хозяйства.

Свидетельство на земельный пай - это документ, который устанавливает размер земельного пая каждому члену дехканского хозяйства в отдельности.

Касательно прав и обязанностей дехканского хозяйства, как субъекта правоотношений то законом установлено, что оно имеет право самостоятельно хозяйствовать на земле, в том числе самостоятельно принимать решение о выборе производства сельскохозяйственной продукции, сдать земельный участок или его часть в аренду. В случае изъятия земельного участка государством требовать компенсации за убытки согласно Земельному и Гражданскому кодексам Республики Таджикистан. Дехканское хозяйство также имеет полное право быть собственником произведенной своей продукции и доходов от её

реализации. Кроме того, в случае необходимости добровольно отказываться от землепользования с согласия членов. А еще в случае необходимости оно имеет право использовать в установленном порядке месторождения полезных ископаемых (песок, щебень, глину, камни, источники воды) и другие полезные свойства земельного участка дехканского хозяйства.

Важно с правовой точки зрения рассмотреть права и обязанности конкретного сельхозпроизводителя, субъекта земельной реформы – члена дехканского хозяйства. Не менее важно констатировать и то, что члены дехканского хозяйства также самостоятельны при выборе форм деятельности или выборе форм хозяйствования. Так, каждый или любой член дехканского хозяйства независимо от согласия других членов дехканского хозяйства имеет право выходить из его состава согласно своему земельному паю.

При выходе члена дехканского хозяйства из его состава, в случае невозможности раздела имущества требовать денежную компенсацию и в соответствии со своим паем создавать отдельное дехканское хозяйство. То есть он в этом случае самостоятелен и при желании имеет право передавать свой земельный пай другому лицу, закладывать право пользования своим земельным паем. И конечно, он как полноправный член и субъект правоотношений и имеющий долевое участие в производстве имеет право принимать участие в распределении и реализации произведенной сельхозпродукции, требовать свою долю дохода.

Каждому субъекту права законодатель наряду с предоставлением законных прав также и обязывает его исполнить законно установленные требования. Так, по настоящему закону дехканское хозяйство и его члены обязаны использовать землю по целевому назначению, повышать плодородие земли. Другие обязанности дехканского хозяйства состоят из обеспечения очистки дренажных систем осушительных каналов, находящихся на их балансе и не допускать ухудшения экологического состояния в результате своей хозяйственной деятельности. Основная же их обязанность – это

вносить налог на землю и другие виды налога в установленные сроки и др.

Сельскохозяйственное производство, как и любой труд в деканском хозяйстве в основном осуществляется силами членов самого хозяйства. В случае, выполнения работ с привлечением труда других граждан по договору данное трудовое отношение регулируется нормами действующих законов Республики Таджикистан.

Одной из проблем в трудовых правоотношениях между дехканскими хозяйствами и наемными работниками является регулирование заработной платы последних, заключивших трудовой договор. В этом случае, заработная плата включается в состав текущих затрат и осуществляется в первоочередном порядке. И она не зависит от итогов работы дехканского хозяйства, если на то не имеется особого соглашения. Необходимо отметить, что члены дехканского хозяйства и граждане, привлекаемые по трудовому договору для выполнения работ в дехканском хозяйстве, пользуются всеми правами, предусмотренными законодательством Республики Таджикистан.

Относительно реализации продукции дехканского хозяйства Закон предусматривает, что дехканское хозяйство является собственником производимой продукции и самостоятельно реализовывает ее.

Как основному производителю сельскохозяйственной продукции дехканскому хозяйству законодательством предусмотрены определенные льготы. Так, дехканские хозяйства имеют льготы при государственной регистрации, которая осуществляется без взимания платы. Они также освобождаются от уплаты за присоединение к электроэнергетическим мощностям, водоснабжениям в условиях использования сооружений или технического оборудования. Также дехканские хозяйства могут открывать счета в банках без взимания платы и получать льготные кредиты в банках. Они могут пользоваться приоритетным правом при размещении заказов для

государственных нужд, а также использовать средства, предусмотренные для поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках рассматриваемого закона основаниями прекращения деятельности дехканского хозяйства могут быть принятие решения собранием членов дехканского хозяйства о прекращении его деятельности. К таким основаниям можно отнести и банкротство, преобразования дехканского хозяйства в другую организационно правовую форму. И в случае, если не остается ни одного члена дехканского хозяйства или наследника, желающего продолжать деятельность хозяйства.

При ликвидации дехканского хозяйства, его имущество и денежные средства используются для выплаты заработной платы гражданам, работающим по договору, выплат в бюджет, возврата банковских кредитов и взаиморасчета с другими кредиторами. Остальная часть имущества и средства, приобретенные от его реализации, сохраняются как совместная собственность, либо распределяются между членами дехканского хозяйства.

Для ведения совместного сельскохозяйственного производства закон предусматривает создание Ассоциации дехканских хозяйств, которые создаются путем добровольного объединения самостоятельных дехканских хозяйств. Ассоциация создается на основе договора и функционирует на основе устава. Она является юридическим лицом и регистрируется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Необходимо особо отметить, что эти дехканские хозяйства, входящие в ассоциацию, сохраняют свою самостоятельность. Это означает, что принудительное включение дехканских хозяйств в ассоциацию запрещается.

ГЛАВА II

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМЫ В СФЕРЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ В КОНЦЕ 90-Х ГОДОВ XX В.

3.1. Обзор водного законодательства

В истории таджикского народа 9 сентября 1991 года стало судьбоносным. Таджикистан стал независимым и суверенным государством. Наступил принципиально новый этап в социально-экономической и политической жизни Таджикистана. Отказавшись от плановой экономики, страна выбрала путь рыночных отношений. Для реализации рыночной экономики необходимо было создание законодательной базы, регулирующей административные, земельные, водные и другие отношения в условиях самостоятельного развития. Земельно-водные и административные реформы проходили одновременно с преобразованием общественно-политической системы. В Таджикистане по сравнению с другими странами СНГ и Центральной Азии процесс реформы оказался весьма сложным. Это в свою очередь было обусловлено а) недостаточностью опыта по разработке законодательства, отвечающего современным требованиям; б) сложными социально-политическими условиями послевоенного периода; в) географическими условиями, малоземельностью и г) нехваткой кадров-реформаторов.

Тем не менее, наряду с земельным было разработано и водное законодательство, ориентированное на рынок, на водную реформу. Водное законодательство Республики Таджикистан построено в соответствии с Конституцией и состоит из Водного Кодекса, нормативно-правовых актов Республики Таджикистан и международно-правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

В советский период истории Таджикистана приоритетным направлением развития ирригации являлось машинное орошение. Это было обусловлено засушливым климатом. И тем, что в связи с, основным

условием развития сельского хозяйства и освоения новых земель Таджикистана является необходимость искусственного орошения. Поэтому в республике особое внимание было уделено созданию в стране современного водохозяйственного комплекса, состоящего из системы сложнейших сооружений, построенных как в долинах, так и в предгорных и горных условиях.

Правовое регулирование водопользования позволило поддержанию ирригационных систем, гидротехнических сооружений в нормальном эксплуатационном режиме. Надо отметить, что содержание и эксплуатация системы водоснабжения требуют огромные ежегодные затраты. Поэтому, начиная с 1996 года, была введена плата за услуги по подаче воды потребителям. В условиях перехода страны на рыночные отношения, для многих водопользователей это воспринималось болезненно, так как до 90-х годов поливные земли находились на балансе колхозов и совхозов. В новых же условиях, хозяйствам-водопользователям удастся лишь покрыть незначительную часть всех расходов. К тому же многие объекты внутрихозяйственных ирригационных сооружений и водоснабжения с приватизацией объектов сельскохозяйственного производства и раздроблением колхозов и совхозов стали бесхозными. А это в свою очередь привело к снижению эффективности систем, значительно ухудшило состояние аграрного сектора в целом и состояние орошаемых земель в особенности.

Несмотря на создание дехканских хозяйств, это не решило проблемы принадлежности и эксплуатации внутрихозяйственных оросительных и дренажных сетей и сооружений, а также их взаимоотношений с новыми хозяйствующими структурами. Создание ассоциации водопользователей (АВП) отстает от земельной реформы, порождая массу проблем.

Основным регулятором водных правоотношений является водный кодекс. В истории независимого Таджикистана в Водный кодекс были внесены изменения и дополнения в 2006 г (в редакции Закона РТ от

03.03.2006 г. № 174), в 2008 году (от 20.03.2008 г. № 381), в 2009 (от 03.12.2009 г. № 572), в 2011г. (от 28.06.2011г. № 744) и в 2012 г. (от 16.04.2012 г. № 821)²⁰.

Вслед за Водным Кодексом принятым Парламентом Республики Таджикистан 29 ноября 2000 года, в 2002 и 2003 годах Постановлениями Правительства Республики Таджикистан были приняты 8 подзаконных актов Республики Таджикистан по регулированию водных отношений. К ним относятся «Правила пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства и гидроэнергетики», «Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальное водопользование», «О порядке поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод», «О введении Государственного водного кадастра » и другие.

В водном законодательстве основными законами, регулирующими различные аспекты водных отношений являются Водный Кодекс, Закон об охране природы, Закон о недрах, Закон об энергетике, Земельный Кодекс, Закон о плате за землю, Закон о государственном санитарном надзоре, Лесной Кодекс, Закон о ветеринарном надзоре, Закон о защите и использовании животного мира, Гражданский Кодекс, Уголовный Кодекс.

В соответствии с законодательством Таджикистана целями Водного кодекса Республики Таджикистан являются охрана государственного водного фонда и земель государственного водного фонда для улучшения социальных условий населения и окружающей среды. Другими задачами правового регулирования водного кодекса являются охрана вод от загрязнения, засорения, истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, улучшения состояния и защиты водных объектов, укрепление законности и охраны прав физических и юридических лиц в области водопользования.

²⁰ Закон РТ от 16.04.2012г.№821

Целевые задачи Водного кодекса Республики Таджикистан, согласно принятому Закону по изменению и дополнению в данном кодексе, предусматривают регулирование экономических отношений в области использования и охраны водных ресурсов. Не менее важная функция водного кодекса это обеспечение правовых основ поддержки и развитие водопользования, обусловленные охраной водных ресурсов с определением основных принципов, направлений использования и охраны водных ресурсов.

Закон Республики Таджикистан" О внесении изменений и дополнений в Водный кодекс Республики Таджикистан» был принят 3 марта 2006 года № 174. В соответствии с принятым Законом были внесены следующие изменения и дополнения как: "Разрешение на специальное водопользование-разрешение на пользование водным объектом, выданное специальным уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод"; -дополнить частями тридцатой и тридцать первой следующего содержания: "Ассоциация водопользователей - некоммерческая организация, учреждаемая юридическими лицами, имеющими право пользования сельскохозяйственными землями и коммерческими организациями.

В Кодексе определен также правовой статус водохозяйственных сооружений. Согласно принятому закону водохозяйственные сооружения, имеющие особое стратегическое назначение, являются собственностью государства, и их передача в аренду или личное управление категорически запрещается.

Перечень водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое назначение, определяется Правительством Республики Таджикистан.

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан «Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный, растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства,

и государство гарантирует их эффективное использование в интересах народа».

Водным кодексом установлен экономический механизм водопользования, включающий в себя: платность специального водопользования, бесплатность общего водопользования, плату за пользование водными ресурсами в пределах установленных лимитов (кроме сельскохозяйственного орошения и лесного хозяйства), плату за сверхлимитное и нерациональное использование водных ресурсов, оплату за услуги, связанные с накоплением, транспортировкой до границы потребителей.

Вопросы урегулирования международных водных отношений Республики Таджикистан отображены в статьях 145-146 Водного Кодекса, статьях 88-89 Закона об охране природы.

Принципы международного сотрудничества в сфере водных отношений изложены в статье 145 Водного кодекса²¹, где сказано, что Республика Таджикистан в своей политике в области водных отношений исходит из необходимости устойчивого развития экономики. Другим фактором равноправного водного сотрудничества в сфере рационального использования и охраны водных ресурсов послужило соблюдение международных принципов, взаимной выгоды, дружбы с иностранными государствами, всеобщей экологической безопасности, всестороннего международного сотрудничества. Международные водные отношения с другими государствами регулируются Водным Кодексом, другими законами Республики Таджикистан, положениями международных правовых документов, признанных Республикой Таджикистан.

²¹ <http://www.cawater-info.net/>

2.2. Закон об ассоциации водопользователей - основа водной реформы

Развитие экономики Таджикистана переходного периода и эффективное решение социальных проблем в значительной мере зависят от решения вопросов, связанных с уровнем и интенсивностью использования земельно-водных ресурсов. Последние, как известно, составляют основу аграрного потенциала страны. В целом, страна испытывает нехватку земельных ресурсов, при избытках водных.

В Советский период истории Таджикистана водные правоотношения регулировались земельно-водным законодательством, а именно Водным кодексом Таджикской ССР. С приобретением независимости и переходом экономики на рыночные рельсы возникли предпосылки принятия соответствующих нормативно правовых актов в целом и земельно-водных в особенности. Одним из таких законодательных норм является принятие Республикой Таджикистан 21 ноября 2006 года Закон «Об ассоциациях водопользователей». В целом данный Закон был предназначен для регулирования правовых основ организации, деятельности и управления ассоциацией водопользователей. Также в Законе было предписано, что Ассоциация водопользователей (далее АВП) как некоммерческая организация ответственна за эксплуатацию и обеспечение содержания ирригационных систем, водохозяйственных объектов в интересах водопользователей. В данном случае – это члены ассоциации водопользователей.

Закон об ассоциации водопользователей основывается на Конституции Республики Таджикистан. Водное законодательство кроме этого закона состоит также из других нормативных правовых актов, регулирующих водные отношения. Кроме того, начиная 90-х годов, с приобретением суверенитета Республика Таджикистан стала полноценным субъектом международно-правовых отношений. Согласно данному статусу Таджикистан принял ряд международных обязательств по использованию

водных ресурсов и в целом по водопользованию, исходящих из международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

Из чего состоят основные определения и понятия Закона о АВП?

Прежде всего АВП – общественная, негосударственная, некоммерческая организация. Она создается юридическими лицами, имеющими право пользования землями для производства сельхозпродукции и коммерческими организациями.

В Законе об АВП предписаны определения всей водохозяйственной системы, и то что ирригационная система – это есть совокупность ирригационных сооружений и дренажных систем, трубопроводов, каналов, водохранилищ, гидротехнических сооружений, насосных станций, водоотводящих скважин, линий электропередачи и связи, дорог, мостов, зданий. То есть, Законом определена вся инфраструктура, относящейся к водному хозяйству.

В соответствии с требованием данного Закон АВП может создать группа водопользователей. А именно - владельцы конкретных участков земли, обеспечиваемых водой из одного канала, насосной станции или водоотводящей скважины, плотины или водораспределительного сооружения. Этот участок может относиться к дехканским (фермерским) хозяйствам, производственным кооперативам, предприятиям, независимо от форм собственности и других хозяйств.

Законом также допускается, что членами ассоциации водопользователей могут стать как физические, так и юридические лица, индивидуальные предприниматели. Это означает, что Закон дает право всем субъектам, имеющие право пользования землей для производства сельхозпродукции, расположенной в пределах территории обслуживания АВП, объединится в эти ассоциации. Что касается зоны обслуживания ассоциации водопользователей, то это определенная географическая территория, обслуживаемая ассоциацией водопользователей, земельные участки субъектов водопользования.

В своей экономической деятельности АВП самостоятельная организация. Она будет функционировать а) за счет средств членских взносов; б) средств, собираемых по решению общего собрания с членов ассоциации водопользователей; и в) средств, которые поступают за использование на управление и содержание оросительных систем, и обеспечение деятельности ассоциации водопользователей.

АВП будет обеспечивать водопользователей за счет средств оплаты услуг по водообеспечению и средств, собираемых с членов ассоциации и других водопользователей, используемых для оплаты услуг по водообеспечению государственных управлений водного хозяйства по обеспечению водой зоны обслуживания ассоциации водопользователей.

В Законе также определены полномочия управления водного хозяйства. Это государственная организация, занимающаяся забором воды из источников для обеспечения потребностей различных отраслей народного хозяйства, поставкой и распределением ее между потребителями.

После преобразования аграрного сектора водохозяйственная система, ранее находившаяся на балансе государства и внутриводохозяйственные ирригационные системы, которые были в распоряжении тех же колхозов, в итоге все остались бесхозными. Парадоксально, но факт, что при реорганизации сельскохозяйственных предприятий земли были распределены между пайщиками и переданы дехканским хозяйствам, а ирригационную систему на полях не передавали никому.

Поэтому главная цель создания АВП именно в том, чтобы АВП стал хозяином этой сети. По сути и по правовому определению АВП – это посредник между государственными водохозяйственными организациями и дехканскими хозяйствами и другими потребителями.

Известно, что с проведением земельной реформы, в Таджикистане бывшие колхозы и совхозы были реорганизованы на дехканские хозяйства, кооперативы и другие. И водохозяйственная система, особенно внутриводохозяйственная, которая находилась на балансе колхозов и совхозов,

осталась бесхозными. И Ассоциация водопользователей создается именно с целью сохранения, использования внутрихозяйственных ирригационных систем, находящихся в совместном и индивидуальном пользовании, для справедливого, эффективного, своевременного распределения воды между ее членами и другими водопользователями, сбора средств оплаты водообеспечения, разрешения споров между членами и другими водопользователями по распределению и использованию воды.

Исходя из поставленной цели, Законодатель конкретно определил задачи ассоциации водопользователей. Одной из основных задач АВП является заключение договоров с управлениями водного хозяйства для обеспечения водой зон обслуживания ассоциации водопользователей. Если в дореформенный период управление и распределение водных ресурсов на территории района входило в поле ответственности водохозяйственных организаций районов, то после принятия Закона об ассоциации водопользователей, часть этих функций перешли в АВП. А именно, управление оросительными системами в зоне обслуживания ассоциации водопользователей и распределение воды на договорных условиях между членами ассоциации водопользователей и теми, кто не является членом ассоциации водопользователей, законодательно было закреплено за АВП. Это безусловное требование водной реформы в целом исходило из правительственной стратегии преобразования аграрного сектора.

В полномочие АВП также входило управление, содержание, реабилитация, ремонт и улучшение оросительных систем в зоне обслуживания ассоциации водопользователей и, при необходимости, осуществление строительных работ. В сфере ответственности организацией внесено приобретение, монтаж, замена и содержание гидротехнического оборудования в зоне обслуживания и учет объема и качества использованной воды, а также представление статистических отчетов в уполномоченные государственные органы по регулированию и использованию воды.

В зоне своего обслуживания ассоциация водопользователей обязаны заниматься сбережением и предотвращением загрязнения воды и проведением мероприятий по эффективному использованию, охране и улучшению мелиоративного состояния земель.

Наиболее значительной функцией АВП для эффективного управления является обучение членов и других водопользователей водосберегающим способам орошения, использованию новой техники и технологии полива.

Другим немаловажным правом, предоставленным законодательством для АВП стало разрешение споров, возникающих в период водопользования между членами ассоциации и другими водопользователями, а также при хранении, использовании оросительной сети и в других случаях.

ГЛАВА III. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ РЕОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

3.1. Государственное и правовое регулирование процессов реорганизации. Постановление № 1775

В период независимости в стране аграрное законодательство формировалось в рамках аграрной политики. Под аграрным законодательством понимаются правовые нормы, которые наряду с господствующими правами и обычаями определяют происходящие процессы в аграрном секторе, социально-экономической жизни села и земельном правоотношении.

После распада СССР во всех его бывших республиках произошли кардинальные изменения. Особенно это коснулось экономики. Существенные преобразования в аграрной сфере были обусловлены с переходом экономики на рыночные отношения.

В Таджикистане ещё в начале 90-х годов было принято решение смены плановой экономики на рыночную, преобразование или реорганизация всех

существовавших коллективных и государственных сельскохозяйственных предприятий на частные или индивидуальные собственности.

Преобразования в организационно-управленческой форме сельского хозяйства были проведены в соответствии с Концепцией правительства по модернизацию экономики и его сегментов.

С этой целью и с необходимостью создания условий для развития новых организационных форм хозяйствования и повышения эффективности сельскохозяйственного производства Правительством Республики Таджикистан были приняты ряд нормативно правовых актов урегулирования аграрной политики.

Реорганизация сельскохозяйственных предприятий стартовала с принятием Постановления Правительства Республики Таджикистан от 11 октября 1995 года № 621 «О структурной перестройке колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий». По сути это было начало расколхозизации аграрного сектора. Постановление предусматривало целесообразность создание на базе убыточных, низко и нерентабельных колхозов, совхозов и других крупных сельскохозяйственных предприятий, создание новых ассоциаций арендаторов, кооперативов, дехканских (фермерских) хозяйств. Данное постановление допускало также создание других организационных форм хозяйствования, отвечающих требованиям рыночной экономики.

Одним из важных решений постановления было преобразование совхозов, обеспечивающих рентабельное ведение хозяйства, в колхозы. На реализацию постановления правительства были задействованы соответствующие министерства, комитеты и отраслевые структуры, вовлеченные в сельскохозяйственное производство. Так, Министерству сельского хозяйства Республики Таджикистан, Республиканскому объединению "Таджикбогбунъёд", Комитету по пищевой и перерабатывающей промышленности при Правительстве Республики Таджикистан и другим министерствам и ведомствам была поставлена задача

изучить деятельность совхозов, находящихся в их ведение. Было поручено хукуматам областей, районов и городов определить количество и составить список имеющихся в своем составе совхозы, другие сельскохозяйственные предприятия и рекомендовать Совету колхозов Таджикистана.

Согласно постановлению, соответствующим полномочным органам предстояло проанализировать в течение 1995 года финансово-хозяйственную деятельность сельскохозяйственных подразделений. В нем было установлено, осуществить необходимую организационную работу, создать на базе машинно-тракторного парка, мастерских, внутривозрастных оросительных, коллекторно-дренажных сетей, насосных станций, гидротехнических и других водохозяйственных сооружений преобразуемых из колхозов и совхозов в другие сельскохозяйственные предприятия, в соответствующие кооперативы, товарищества, ассоциации и другие организационные структуры. При этом необходимо было иметь в виду, что их отношения с хозяйствами строятся на договорной основе. А объекты социально-культурного и бытового назначения колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий, преобразуемых в ассоциации арендаторов, кооперативы, дехканские (фермерские) хозяйства, другие организационные формы хозяйствования передать при необходимости на баланс соответствующих местных органов власти.

Однако по данному постановлению государство сохранило свой управленческий контроль над отдельными субъектами хозяйствования. В этом плане необходимо было преобразовать специализированные хозяйства, занимающиеся селекционной, элитно-семеноводческой и племенной деятельностью, независимо от их экономического состояния в государственные хозяйства.

Важным мероприятием по исполнению постановления послужило освещение в печати, по телевидению и радио ход структурной перестройки колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий. Этим занималось Министерство культуры и информации Республики

Таджикистан. Министерство также занималось широким освещением передового опыта и достижения арендаторов, дехканских (фермерских) хозяйств и других сельскохозяйственных предприятий.

Основным документом, приведшим к кардинальным структурным реформам в аграрном секторе, служил Указ Президента республики Таджикистан от 9 июня 1999 года, № 1232 "О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций". В Указе отмечалось, что в целях углубления экономических реформ в республике необходимо обеспечить реорганизацию 160 сельскохозяйственных предприятий и организаций до 30 марта 2000 года. Для осуществления этих мероприятий было поручено создать Государственную комиссию по реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций, а председателям областей, городов и районов создать комиссии по реорганизации предприятий и организаций на территории их подчинения. Дополнительно было включено финансирование землеустроительных работ по реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций, а в джамоатах ввести должность инженера-землеустроителя для урегулирования земельных вопросов и регистрации образующихся дехканских (фермерских) хозяйств за счет местного бюджета.

Для исполнения Указа Президента Республики Таджикистан от 9 июня 1999 года № 1232 был назначен состав Государственной комиссии по реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций. В него вошли Премьер-министр Республики Таджикистан (председатель госкомиссии), Заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан (зам. председателя госкомиссии), Государственный советник Президента Республики Таджикистан по экономике, Председатель Национального банка Таджикистана, Министр финансов Республики Таджикистан, Министр экономики и внешних экономических связей Республики Таджикистан, Министр сельского хозяйства Республики Таджикистан. В этот список были включены также Министр юстиции Республики Таджикистан, Председатель

Государственного комитета по управлению государственным имуществом Республики Таджикистан и Председатель Комитета по земельным ресурсам и землеустройству при Правительстве Республики Таджикистан. Всего 10 человек из компетентных министерств и ведомств республики.

В начале XXI в темпы преобразований опережали намеченные правительством планы и необходимо было обеспечить их соответствующей правовой базой. Так, спустя два года 2 февраля 2001 года был издан новый Указ Президента Республики Таджикистан № 478 « О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций». Указ был издан в целях углубления экономических реформ в республике. В нем было предусмотрено обеспечить до 31 декабря 2001 года реорганизацию 120 сельскохозяйственных предприятий и организаций в соответствии с Положением "О порядке реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций", утвержденным Указом Президента Республики Таджикистан еще от 25 июня 1996 года №522.

В Указе было отмечено также, что в целях оперативной подготовки информации о количестве и качестве земель и регистрации дехканских хозяйств создать в центральном аппарате Комитета по земельным ресурсам и землеустройству при Правительстве Республики Таджикистан, информационно - аналитическое управление.

Поэтапная реорганизация сельскохозяйственных предприятий в Таджикистане осуществлялась строго по постановлению правительства. Для этого предварительно планировались количества предприятий, которые подлежали реорганизации и были установлены сроки их исполнения.

Очередной этап реорганизации 1999-2001гг был установлен постановлением Правительство Республики Таджикистан от 29 марта 2001 года №128 г. О мерах по выполнению Указа Президента Республики Таджикистан от 2 февраля 2001 года № 478"О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций". В данном постановлении правительства Республики Государственному комитету

Республики Таджикистан по землеустройству было поручено до 31 декабря 2001 года обеспечить поэтапную реорганизацию 130 сельскохозяйственных предприятий и организаций - колхозов, совхозов, межхозов и других сельскохозяйственных предприятий и создать на их базе дехканские (фермерские) хозяйства, отвечающие требованиям рыночной экономики.

Дальнейший процесс реорганизации был обусловлен с концепцией реформы аграрного сектора. Следовательно, в начале 2000 г экономика страны в целом, в том числе и сельское хозяйство, переживало трудный, переходный этап в своем развитии, и у государства возможности были ограничены, чтобы осуществлять полноценное субсидирование сельского хозяйства. Из-за ограниченности финансовых и материальных ресурсов невозможно развивать все отрасли агропромышленного комплекса одновременно, необходим выборочный, проектный подход с учетом существующих и планируемых государственных программ. Именно это обстоятельство требовало ускорения реформ.

1 октября 2002 года было принято очередное постановление правительства № 385 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций на период 2002-2005 годы». Постановление было принято в целях реализации экономической реформы в аграрном секторе. В нем была поставлена задача, в том числе Государственному комитету Республики Таджикистан по землеустройству, Министерству сельского хозяйства Республики Таджикистан, заинтересованным министерствам и ведомствам, органам исполнительной власти на местах до 31 декабря 2005 года обеспечить поэтапную реорганизацию 225 сельскохозяйственных предприятий и организаций. Было установлено преобразовать их в негосударственные хозяйства, в том числе дехканские (фермерские) хозяйства и другие новые формы хозяйствования.

Вопросами выдачи Сертификатов на право пользования землей и Свидетельства на земельные паи преобразованных хозяйств, было поручено Государственному комитету Республики Таджикистан по землеустройству.

Другой немаловажной причиной преобразований было то, что в 90-е годы большинство колхозов задолжали государству. Долги этих субъектов год от года росли. Это обстоятельство диктовало необходимость принятия новых радикальных мер по модернизации экономики в целом и аграрного сектора в особенности.

В этих условиях Президентом и правительством Таджикистана были приняты ряд мер по минимизации убытков аграрного сектора и реанимации сельскохозяйственного производства. Реформирование аграрного сектора было обусловлено еще и с продовольственной безопасностью страны.

Указ Президента Республики Таджикистан от 15 апреля 2003 года №1054 «О механизме урегулирования долгов реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций» был направлен на ускорение процесса проводимых реформ в сельскохозяйственном секторе и содействия развитию национальной экономики. В принятом документе было установлено, что долги реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций распределяются между образуемыми на их базе дехканскими (фермерскими) хозяйствами и хозяйствами других форм пропорционально полученной ими доле земельного надела.

Другая задача Указа состояла в урегулировании долговых обязательств реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций перед негосударственными предприятиями и организациями. Было разрешено осуществлять вопросы долговых операций индивидуально по каждому договору и хозяйству.

Во исполнение данного указа сразу же последовало Постановление правительства от 25 декабря 2003 года № 542 «Об урегулировании долгов реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций». Основная цель постановления заключалась в финансовом оздоровлении реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций. В справке комиссии о результатах работы по

установлению суммы остатка долгов реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий, организаций и их подразделений, по состоянию на 1 января 2003 года, общая сумма составила 765 954 436 сомони²². Постановлением было также поручено установить задолженность реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций за услуги электроэнергии, газа, воды, налогов, социальных платежей (за исключением 1% социальных платежей) и по состоянию на 1 января 2003 года накопленные долги считать списанными. Долги реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий перед организациями систем Министерства энергетики Республики Таджикистан и Министерства мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан за услуги электроэнергии, газа, воды в связи с их безнадёжностью была списана с баланса. А задолженность по предприятиям Акционерной открытой холдинговой компании "Барки Точик" и Государственного унитарного предприятия - "Точикгаз" было поручено отнести на результаты финансово-хозяйственной деятельности. То же самое и по Министерству мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан соответственно в пределах оказанных услуг по подаче воды, недоимки по налогам и социальным платежам по состоянию на 1 января 2003 года считать списанным.

Между тем, большинство реорганизованных и реорганизуемых хозяйств воспользовавшись льготами и отсрочками в платежах, составляли договора по закупкам по заниженным ценам или вовсе не указывали сумму в договорах с тем, чтобы укрываться от налогообложения. Поэтому Комиссиям по реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций областей, городов и районов было поручено осуществить урегулирование долговых обязательств реорганизованных и реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий и организаций между собой и перед

²² Банк Адлия Министерства юстиции РТ. Постановление № от 25 декабря 2003 года № 542

другими предприятиями в индивидуальном порядке по каждому договору и хозяйству.

Процесс реорганизации сельскохозяйственных предприятий сопровождался множеством проблем. Среди них можно констатировать факты отсутствия разделительного баланса хозяйств во время реструктуризации. Кроме того не на должном уровне была поставлена работа по выдачи Сертификатов на вновь создаваемые хозяйства.

С целью правового обеспечения мероприятий по реорганизации и решению вышеназванных проблем правительством Республики Таджикистан было принято Постановление от 3 мая 2006 № 203 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций на 2006 год. Данным постановлением правительства утвердило количество реорганизуемых хозяйств по районам и областям республики на 2006 год.

ПЛАН

реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций в областях, городах и районах Республики Таджикистан на 2006 год²³

№	Наименование областей, п/п городов и районов	Подлежат реорганизации			
		всего	до конца июня	до конца сентября	до конца декабря
	По республике	36	9	15	12
	Согдийской область	8	2	4	2

²³ Постановление Правительства РТ от 3 мая 2006 № 203 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций на 2006 год»

1 Гончи	3	1	1	1	
2 Истаравшан	1		1		
3 Мастчох	1	1			
4 Спитамен	1			1	
5 Конибодом	1		1		
6 Зафаробод	1		1		
Хатлонской область	15	5	6	4	
1 Абдурахмони Джоми	2	1	1		
2 Бохтар	3	1	1	1	
3 Колхозобод	1	1			
4 Кумсангир	1		1		
5 Кубодиён	1			1	
6 Джиликул	1		1		
7 Дангара	1			1	
8 Темурмалик	1			1	

9	Ховалинг	1	1	
10	Кулоб	1	1	
11	М.С.А.Хамадони	1	1	
12	Фархор	1	1	
	РРП	10	1	4 5
1	Турсунзода	2	1	1
2	Хисор	1		1
3	Вахдат	3	1	1 1
4	Файзобод	2	1	1
5	Рашт	1	1	
6	Рудаки	1		1
	ГБАО	3	1	1 1
1	Дарвоз	1	1	
2	Мурғоб	2	1	1

В 2006 году Указом Президента Республики Таджикистан № 1775 была утверждена правила реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций. Это был один из важных документов, конкретизирующий имплементации Закона.

По сути, эти правила установили возможные пути и особенности реформирования сельскохозяйственных организаций. Они определяют и регулируют основные направления и способы их реорганизации.

Правила также определили цели и задачи областных, городских и районных комиссий, состоящие из определения размера земельного пая, имущественной доли и других основных и оборотных средств.

В данном Указе также был определен Порядок ликвидации и реорганизации сельскохозяйственных организаций. Согласно ему сельскохозяйственные организации преобразовываются на основании Гражданского кодекса Республики Таджикистан. Именно этот кодекс определяет порядок ликвидации и реорганизации. Кроме того в соответствии с установленным порядком сельскохозяйственные организации по желанию членов их трудового коллектива могут быть преобразованы в дехканские (фермерские) хозяйства и другие формы хозяйствования.

Примечательно, что документ запрещает вмешательства местных исполнительных органов государственной власти в принятии решений общего собрания членов хозяйств по организации, дехканских хозяйств и других видов хозяйствования. В принятом документе установлено, что земли реорганизуемых сельскохозяйственных организаций распределяются между пайщиками. Размер пая определяет местный комитет по землеустройству, обеспечивая пайщикам свидетельство на земельный пай, в котором указывается имя пайщика и размер его пая.

При выходе из вновь образованного дехканского хозяйства или других сельскохозяйственных организаций с целью создания индивидуального дехканского хозяйства, или других сельскохозяйственных организаций гражданин имеет право на получение земельного участка

размером своего пая из новообразованной сельскохозяйственной организации.

3.2. Концепция аграрной политики Республики Таджикистан

В соответствии с Концепцией, аграрная политика - это деятельность государства, направленная на создание хозяйственно-финансовых и политических рамочных условий в аграрном секторе. Она предусматривает повышение эффективности использования ресурсов, рациональное размещение сельскохозяйственного производства, повышение жизненного уровня сельского населения, улучшение обеспечения населения продовольствием и промышленности сырьем, стабилизацию рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также поддержку и защиту товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

Аграрное хозяйство Таджикистана имеет свою собственную структуру. Эта структура состоит из соотношений экономических, технических и социальных элементов в аграрной сфере, обусловленные аграрным законодательством, спецификой сельскохозяйственного производства и условиями труда и проживания сельского населения.

Принятие Концепции аграрной политики страны способствовало определению путей и методов выполнения основных положений принятых главных государственных программ страны как Национальная стратегия развития (НСР) и Стратегии Сокращения Бедности (ССБ). Необходимо отметить, что при разработке Концепции были приняты за основу Указ Президента Республики Таджикистан "О дополнительных мерах по реорганизации и реформированию сельскохозяйственных предприятий" от 30 июня 2006 года № 1775 и принятие за последние годы Правительством республики Постановления, касающиеся аграрного сектора.

При разработке Концепции учитывалось, что аграрный сектор является одним из определяющих сегментов национальной экономики, где занято

свыше 550 тысяч трудоспособного населения и производится 20 процентов валового внутреннего продукта республики.

Одной из проблем сегодняшнего и будущего землеустроительной службы Республики Таджикистан считается подготовка кадров. Достижение и развитие любой отрасли в основном связаны с подготовкой кадров. До распада Советского Союза специалисты по землеустройству готовились в России, Казахстане, Узбекистане. Сегодня отрасль землеустройства страдает от нехватки кадров. В Государственном комитете по землеустройству, его ведомствах, комитетах по землеустройству на местах работают более 600 человек, 35 процентов из них отраслевые специалисты. В настоящее время в Таджикском Аграрном университете на базе факультета гидромелиорации создано отделение по землеустройству, в которое ежегодно выпускают 10-15 специалистов, что не может удовлетворить потребности отрасли. Необходимо отметить, что в перечень должностей во всех джамоатах городов и районов республики введена должность специалиста - землеустроителя и эти позиции занимают 424 работников, почти никто из них не является специалистом в этой отрасли. Поэтому своевременным является открытие в Аграрном университете факультета по землеустройству на базе действующего отделения.

В процессе реформ важное значение приобретает изучение опыта работы по проведению земельной реформы в других странах. Это касается и реструктуризации сельскохозяйственных предприятий, и выбора новых форм хозяйствования и конечно же механизмов урегулирования земельного правоотношения.

В республике на 01.04.04 года имеются 25398 землепользователей, из которых 20743 составляют дехканские хозяйства.

В соответствии с требованиями статьи 7 Закона Республики Таджикистан "О дехканском (фермерском) хозяйстве" глава дехканского хозяйства должен обладать знаниями, умениями и навыками в области управления сельским хозяйством. К сожалению, большинство глав

дехканских хозяйств, выбранные общим собранием, имеют только среднее образование, у них отсутствует необходимый опыт работы. Поэтому они нуждаются в проведении семинаров, по вопросам управления, организации работы, курсов по повышению квалификации и других видов образования

Между тем, как указано в концепции, основной характер текущего момента состоит в том, что аграрная реформа в Таджикистане в части распределения земель сельскохозяйственного назначения, почти завершена. В результате земля нашла своего собственника, внедрены рыночные отношения в сельском хозяйстве. Однако для дальнейшего развития аграрной реформы требуются новые подходы и, следовательно, необходима разработка и проведение новой аграрной политики, которая логически, продолжая основные идеи первого этапа аграрной реформы, определила бы приоритеты и направления развития агропромышленного комплекса страны, структурную, финансово-кредитную политику и нормативно правовое обеспечение реформы на предстоящий период.

Одним из достижений концепции, ее исполнения в ходе проведения аграрной реформы было то, что вместо бывших коллективных хозяйств, создано более 29 тысяч дехканских (фермерских) хозяйств, кооперативов и объединений. Им передано в пожизненное пользование более 80 процентов всех земель. Вместе с тем, как показала практика, большинство созданных хозяйств ограничены по размеру своей земельной площади. В результате как хозяйствующая структура, многие из них малоэффективны.

В условиях перехода от одной структуры в другую, новая форма организации труда не всегда дает желаемых результатов. В таких условиях поддержка сельхозпроизводителей, создание оптимальных условий для производства, упрощенная система налогообложения служил важной мотивацией. В концепции аграрной политики эти и другие меры поддержки со стороны правительства и президента были предусмотрены. Так, одно из таких преимуществ сельского товаропроизводителя было то, что они

косвенно поддерживаются путем освобождения от уплаты многих видов налогов, кроме единого земельного налога.

В процесс реформы аграрного сектора были вовлечены партнеры Правительства Республики Таджикистан по реформированию. Мировые институты как Всемирный банк, Азиатский Банк Развития и другие донорские организации оказывали приемлемую финансово-кредитную помощь аграрному сектору экономики. Именно эти организации и были больше всего заинтересованы в радикальных реформах.

С поддержкой и финансированием донорского сообщества Правительство Республики Таджикистан осуществляло поддержку фермеров через выделение семян, материально-технических ресурсов, товарных кредитов и грантов. В республиканском бюджете ежегодно предусматривались средства для ремонта и восстановления водохозяйственных объектов.

Одним из ключевых аспектов аграрных преобразований является земельно-водная реформа, т.е. реформирование земельных отношений и водохозяйственного комплекса. За последние годы, в республике достигнут значительный прогресс в проведении земельной реформы. Был обеспечен ежегодный прирост валовой продукции сельского хозяйства в среднем на уровне 5-7 процентов. В 2007 году свыше 86 процентов продукции сельского хозяйства составляла 2057 ккал/в сутки на одного человека при рекомендуемой Всемирной организацией здравоохранения норме 2100 ккал/сутки.

Недостаточное производство продовольственной продукции в республике оказывает существенное влияние на уровень потребления населением отдельных видов продуктов питания. На фоне аграрного кризиса и происходящих реформ в 2007 году уменьшилось производство мяса и мясопродуктов в соотношении с рекомендуемыми нормами для одного человека ниже чем в 7,7 раза (8,2 кг при норме 60 кг), молоко и продукты

его переработки соответственно в 3,1 раза (80,9 кг при норме 250кг), яиц соответственно 11 раз (15,4 штук при норме 165)²⁴.

Потребление основных видов продовольствия населением страны в основном удовлетворяется за счет импорта, который имеет тенденцию к росту. В 2007 году импорт продовольственных товаров составил \$195,3 млн., в то время как экспорт продовольствия соответственно составил \$37,2 млн. Удельный вес импорта продовольствия в общем объеме импорта превысил удельный вес экспорта продовольствия в общем объеме экспорта более чем в 6 раз. Импорт продовольствия в 2007 году увеличился по сравнению с 2006 годом на 58,8 процента, в том числе импорт готовых пищевых продуктов - на 40,9 процент, жиры и масла животного и растительного происхождения - на 49,2%²⁵.

Динамика среднегодовой численности работников сельского хозяйства отражает процессы его развития, а именно, увеличение роли частного сектора, в котором концентрация трудовых ресурсов выросла с 3,2 процент в 1991 году до 43,6 процент в 2006 году.

Форсирование аграрной реформы в Таджикистане всецело зависело от состояния сельскохозяйственной инфраструктуры, от материально-технической базы, инвестиционного климата и конечно же правовой базы.

Решение вопросов правового регулирования процессов аграрных преобразований всегда стояло в центре внимания Президента и Правительства Республики Таджикистан. Так, Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 658 была утверждена Концепция

аграрной политики Республики Таджикистан. Она предусматривала повышения эффективности использования ресурсов, рационального размещения сельскохозяйственного производства, улучшения обеспечения населения продовольствием и промышленности сырьем.

²⁴ Статсборник Агентства Статиститики при Президенте РТ . С.68

²⁵ Статсборник Агентства Статиститики при Президенте РТ . С.74

В рамках аграрной политики формируется аграрное законодательство и аграрная структура. Под аграрным законодательством понимаются правовые нормы, которые наряду с господствующими правами и обычаями определяют происходящие процессы в сельском хозяйстве и сельской жизни населения.

Проведение государственной политики в области развития АПК требует дополнительной разработки и принятия нормативно-правовых актов, которые позволят сформировать целостную систему аграрного законодательства и устранить проблемы и противоречивость действующего законодательства.

Таким образом, в качестве базового законодательного акта для развития АПК, необходимо принять Закон "О развитии сельского хозяйства", определяющий основные направления государственной аграрной политики, формы и методы государственной поддержки и регулирования АПК. Необходимо законодательно определить другие условия, обеспечивающие повышение эффективности агропромышленного производства, требуют законодательного решения также вопросы в сфере финансово-кредитной системы и государственной поддержки сельского хозяйства. Прежде всего, это касается вопросов банковского обеспечения АПК, реструктуризации задолженности сельскохозяйственных предприятий в бюджет, мер по их реформированию и финансовому оздоровлению - законы Республики Таджикистан "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций", "О сельскохозяйственном банке", а также Закон "О несостоятельности (банкротстве)".

Важно в ближайшее время принять законодательные акты, определяющие особенности создания и функционирования сельских кредитных и страховых организаций на кооперативных принципах - Закон Республики Таджикистан "О кредитной кооперации".

Для правового обеспечения развития рыночной инфраструктуры и

регулирования продовольственного рынка, целесообразно иметь Закон Республики Таджикистан "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд", разработать закон о саморегулирующихся организациях в аграрном секторе (отраслевых союзах и ассоциациях сельскохозяйственных товаропроизводителей).

Требуют законодательного решения, также вопросы развития социальной инфраструктуры села и сельской местности.

Основной задачей в области страхования является формирование и развитие эффективной системы страхования в сельском хозяйстве, что требует разработки и принятия Закона "О страховании в сельском хозяйстве", который обеспечит более привлекательные условия для отечественных и зарубежных страховых компаний, что позволит создать необходимые условия для инвестиций в аграрный сектор.

Таджикистан, прежде всего, аграрное государство и развитие сельскохозяйственной отрасли республики является одним из важнейших вопросов экономической политики страны. Развитие аграрного комплекса страны безусловно является приоритетным направлением в социально-экономической политике Президента и Правительства Таджикистана.

Поэтому 3 марта 2014 года, № 144 Постановлением Правительства Таджикистана была утверждена Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан.

В концепции отмечается, что в нынешних условиях государственная политика по обеспечению продовольственной независимости направлена на развитие сельскохозяйственной отрасли не только в форме сырья, но и производства конечной продукции, которая непосредственно поступает потребителю. Это экспорт сельхозпродукции, ускорение и развитие садоводства, животноводства, пчеловодства, рыбоводства, а также увеличение производства хлопка и др. Эти требования относятся не только к

производству сельскохозяйственной продукции, но и ее перерабатывающей промышленности.

В своем ежегодном Послании народу Таджикистана в апреле текущего года Глава государства Эмомали Рахмон определил инновационное развитие страны как стратегическую задачу нашего общества. В нем отмечается, что важной особенностью современного периода развития, как всего народного хозяйства, так и агропромышленного, является необходимость ускорения научно-технического прогресса, в основе которого лежат инновационные процессы, позволяющие вести непрерывное усовершенствование и обновление производства на базе освоения достижений науки и техники.

Действительно в настоящее время аграрный сектор экономики республики нуждается в необходимости обновления научно-информационной и технико-технологической базы агропромышленного комплекса на новой, более качественной основе, в переходе к качественно новому типу инновационного развития.

Исходя из этого, в принятом документе делается акцент на усиления глобальной конкуренции в агропродовольственной экономике, охватывающей рынки товаров, услуг и капитала, обостряется конкурентная борьба на рынках сельскохозяйственной продукции и продовольствия, которые в связи с ростом потребления сельскохозяйственной продукции претерпевают значительные изменения.

3.3. Государственная регистрация земельных участков как недвижимого имущества

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» объектами государственной регистрации являются вновь созданные объекты, изменение объектов и прекращение существования объекта недвижимого имущества. В случае возникновения прав и ограничений (обременений) прав, переход и ограничений (обременений) прав, а также

прекращение и ограничений (обременений) прав определенных как объект недвижимого имущества подлежат государственной регистрации.

Законом установлено, Государственной регистрации подлежат возникновение, переход, прекращение прав и ограничений (обременений) собственности на объект недвижимого имущества (кроме земельного участка), пожизненного наследуемого пользования земельным участком и право бессрочного пользования земельным участком. Обязательная государственная регистрация необходима для прав срочного пользования земельным участком, аренды земельного участка, хозяйственного ведения и права доверительного управления недвижимым имуществом. Собственники прав оперативного управления, аренды недвижимого участка на срок свыше одного года, субаренды, безвозмездного пользования жилым и нежилым зданием, сооружением, изолированным зданием обязаны проходить государственную регистрацию. Землепользователи, имеющие права пользования земельными участками охваченные сервитутом, ипотекой, с правом ареста или установленного ограничения (обременения), в отношении объекта недвижимого имущества в связи с признанием его объектом историко-культурного наследия также регистрируются соответственно как объект недвижимого имущества.

Закон о регистрации недвижимого имущества и прав на них распространяется и на установленные ограничения (обременения), в отношении объекта недвижимого имущества в связи с обслуживанием линий электропередач, трубопроводов и иных инженерных сооружений и иных прав и ограничений (обременения) в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

В Законе Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» установлены Порядок и общие правила осуществления системной регистрации. Согласно данному закону, системной регистрации подлежат объекты недвижимого имущества, расположенные на пилотной территории проекта регистрации кадастровой системы Земель (ПРКСЗ) и подлежащих занесению в Единый государственный регистр недвижимого имущества и прав на него.

Объекты недвижимого имущества и права, ограничения (обременения) прав на них, возникшие до момента вступления в силу Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» и документально оформленные соответствующими компетентными органами, регистрируются в системном порядке, если данные соответствуют требованиям Закона о регистрации.

В процессе системного обследования проводится работа по изучению существующих правоустанавливающих документов находящихся в соответствующих государственных органах - журналах, книгах, картах, архивных и иных документов, имеющих на обследуемой территории. При этом процесс системной регистрации не препятствует правообладателям объектов недвижимого имущества свободно совершать сделки и другие операции с недвижимым имуществом, передавать свои права, регистрировать права и ограничения (обременения) прав в явочном порядке на платной основе.

В процессе осуществления системной регистрации, полученные данные, заносятся в автоматизированный единый государственный регистр недвижимого имущества и прав на него.

Результаты осуществления системной регистрации, проведенной на пилотной территории органов регистрации, в данном случае ПРКСЗ, представляются Государственному комитету по землеустройству и

геодезии Республики Таджикистан с целью изучения и распространения накопленного опыта на всей территории Республики Таджикистан.

В случае необходимости истребования дополнительных сведений или документов, для проведения технической инвентаризации или проверки характеристик недвижимого имущества, экспертизы подлинности документов, а также, если регистратор обязан убедиться в отсутствии у заинтересованных лиц возражений против совершения этого действия. В этом случае совершение регистрационных действий может быть приостановлено регистратором на срок не более 45 дней.

3.4. Программа реформирования сельского хозяйства

Аграрная реформа в Таджикистане началась после приобретения государственной независимости. С 1992 года началось частичное разделение горных и предгорных земель. А в период 1995-1997 годах указами Президента Республики Таджикистан от 9 октября 1995 года, №342 и от 1 декабря 1997 года, № 874 фермерам были разделены 75 тыс.гектаров земель. Это содействовало обеспечению населения продовольствием. Принятие данных указов способствовало обеспечить часть безработного сельского населения и имело важное значение для решения проблем занятости населения.

В целях эффективного и рационального использования земельных и водных ресурсов, увеличения производства сельскохозяйственной продукции, на основании Указа Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года №522 " О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций", государственный заказ и цены на сельскохозяйственную продукцию были объявлены свободными. А это в свою очередь содействовало свободе выбора и выращивания продукции фермерами.

В Постановлении было отмечено, что проведенная реформа в отрасли сельского хозяйства дала свободу дехканским (фермерским) хозяйствам в выборе и выращивания всех видов сельскохозяйственной культуры, а также возможности проведения повторного посева на освобожденных полях во многих местах. В то же время принятие законы в области сельскохозяйственной реформы позволили решению проблем задолженности хлопкосеющих хозяйств, повысить потенциал сектора.

Конкретные задачи (установки) Программы включают в себя повышение рентабельности дехканских (фермерских) хозяйств путем свободного выбора посева культур. Они приняты на основе принципов постановления Правительства Республики Таджикистан от 5 марта 2007 года №111 «Об утверждении Плана мероприятий по разрешению долгов хлопкосеющих хозяйств Республики Таджикистан на 2007-2009 годы». В нем было предусмотрено обеспечение свободы выбора возделываемых культур, реализация производимой продукции в выбранном месте, согласно рыночным принципам спроса и предложений и без какого-либо вмешательства извне, а также равноправного доступа к земле и воде.

Другой немаловажной задачей Программы является создание благоприятствующих условий, в которой фермер является свободным товаропроизводителем, дальнейшее развитие высокодоходных культур и обеспечение прав на долгосрочное землепользование.

Принятая правительственная Программа предусматривает также расширение доступа дехканских (фермерских) хозяйств к большей площади пахотных земель.

Таким образом, увеличивая производственные мощности, стабилизируя финансовое положение дехканских (фермерских) хозяйств и гарантии инвестиций за счет государственного бюджета. Более того она направлена на решение острой нехватки средств сельскохозяйственного производства и недостаточности оказания необходимых услуг.

Вопросы развития аграрного производства предусматривается в программе путем развития сети сельскохозяйственных кооперативов, в то время как Министерство разрабатывает устойчивые программы политики отрасли, регулируют рыночные отношения, обеспечивают информирование и обучение отрасли, и вводят контроль над качеством оказываемых услуг и производимых товаров.

В области институционального развития одним из приоритетов аграрной политики должно быть развитие деятельности кооперативных форм, как для производства сельскохозяйственной продукции, так и других сфер деятельности, создание условий дехканским (фермерским) хозяйствам чтобы при совместной деятельности могли, и учиться передовому опыту. Цель создания этой структуры в аграрном секторе состоит в том, чтобы такая кооперативная система сельскохозяйственного производства могла охватить не менее 70% производителей, включая переработку и реализацию продукции к 2020 году, путем серьезного предложения конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции.

Реформирование водного сектора, усовершенствования доступа к ирригации занимало особое место в программе.

В целях дальнейшего повышения эффективности сельскохозяйственного производства и реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 30 мая 2009 года, №663 "О дополнительных мерах по поддержке аграрного сектора" Правительством Республики Таджикистан 2 июля 2009 года было принято еще одно постановление (№406) "О разработке Программы реформирования аграрного сектора.

Эта Программа была предусмотрена для определения стратегических направлений и способов обеспечения высокодоходного и ориентированного на экспорт сельского хозяйства.

Данная Программа основывалась на принятые в республике стратегических документов как Цели развития тысячелетия (ЦРТ),

Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года, Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012 годов, Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан до 2015 года и Концепция аграрной политики Республики Таджикистан.

В программе было отмечено, что текущее сельскохозяйственное производство не рентабельно и не продуктивно, не создает устойчивые рабочие места, что привело к массовой миграции трудоспособного населения. На сегодняшний день, согласно имеющимся оценкам, примерно 1,2 миллионов таджикских мигрантов (в основном мужчины) работают только в одной Российской Федерации. Около 550 000 людей работают в сельскохозяйственном секторе, и производят 20% внутренней валовой продукции. Около 70% населения напрямую или косвенно зависят от сельского хозяйства. По причине высокого уровня миграции большую часть трудоспособного сельского населения составляют женщины и старики. Таким образом, большая часть работ в сельскохозяйственном секторе осуществляется женщинами, которые в большинстве случаев не пользуются аналогичными правами, как мужчины, такими, как размер земельного пая в дехканском хозяйстве, оплата труда, доступ к финансам и кредитам.

Реформирование и реорганизация (коллективных) дехканских хозяйств является одним из первых шагов относительно сельскохозяйственной институциональной реформы. Концепция аграрной политики Республики Таджикистан была утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 658. Для достижения стратегических целей, приоритетов и направлений социально экономических и политических реформ, изложенных в программных документах и осуществимых политическим руководством страны, конечной целью которой является обеспечение приемлемого и достойного уровня

жизни каждого гражданина республики, требуется принятие конкретных мер в каждой отрасли народного хозяйства.

Концепция обозначает свою задачу в достижении вышеуказанных целей по принципу "каждый сельский труженик является свободным товаропроизводителем, а государство создает и гарантирует ему соответствующие условия". Это включает ориентацию на частный сектор в прогнозировании условий бизнеса при выборе производственной деятельности, в то время как государство устанавливает разработку общей политики.

Проведение тщательной реформы водного сектора на основе принципов Интегрированного управления водными ресурсами и речно-бассейнового подхода, которые предусматривают переход управления водным сектором от административных к гидрологическим границам. Оно было запланировано в рамках общих целей постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2009 года, №406 "О мерах по реализации Указа Президента Республики Таджикистан от мая 2009 года №663 "О дополнительных мерах по поддержке сельского хозяйства в Республике Таджикистан" в водном секторе проводится тщательный процесс реформ. В результате этого были согласованы четкое определение институциональных механизмов и разделение обязанностей. Впоследствии, в рамках реализации интегрированного управления водными ресурсами и речно-бассейнового подхода для всех водопользователей. Водная реформа предусматривает проведение реформирования ирригационного сектора в качестве главного приоритета, учитывая, что более 90% водных ресурсов потребляется сельским хозяйством.

Согласно Плана действий, реализация рекомендаций, вытекает из вертикальных функциональных анализов министерств и ведомств Республики Таджикистан, утвержденных Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 5 апреля 2011 года, №АП-1574. В нем, реформа водного сектора была направлена на разделение ролей и обязанностей по

вопросам разработки политики и регулирования на национальном уровне, посредством создания Национального водного совета и Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан. Кроме этого, в рамках проведения реформы предусматривается создание пяти национальных бассейновых и четырех бассейновых организаций, которые представляют интересы Министерства мелиорации и водных ресурсов на уровне речных бассейнов, и будут нести ответственность за организацию регулирования водных ресурсов на бассейновом уровне; самостоятельные бассейновые структуры Агентства "Мироб" в форме государственных унитарных предприятий будут заниматься решением оперативных вопросов ирригации без вмешательства со стороны Министерства, за исключением контроля качества и проведения мониторинга в соответствии с национальными стандартами, правилами и положениями.

В концепции развития ирригации структуры Агентства "Мироб" будут вплотную работать с ассоциациями водопользователей, которые представляют интересы дехканских (фермерских) хозяйств по вопросам планирования водопотребления на ежегодной основе, согласовывают планы с бассейновыми органами и занимаются доставкой воды и обслуживанием основной оросительной системы. Чем больше будут создаваться Ассоциации водопользователей, тем больше полномочий будет передано им со стороны органов Агентства "Мироб", в особенности по вопросам эксплуатации вторичных и третичных оросительных каналов и сооружений.

С целью формирования и устойчивого развития частного сектора в сельское хозяйство, Программой будет извлечена польза от текущих национальных консультаций по вопросам разработки стратегии государственно - частного партнерства. Данная Программа ставит своей целью привлечь больше инвестиций из частного сектора во все социально экономические сферы в качестве переходного инструмента стимулирования частного сектора. В результате этого государственное

финансирование и инвестиционные гарантии будут служить в качестве элемента построения доверия между субъектами частного сектора и мостом для переходного периода. Поскольку все больше появляется уверенность и имеется национальная нормативно-правовая база, которая осуществляется наряду с устойчивыми мерами политики и стратегиями и частный сектор завоевывает больше доверия, то государство шаг за шагом передает больше ответственности собственникам.

Основными задачами Программы являются реорганизация производства, переработка и маркетинг сельскохозяйственной продукции. Все эти меры являются еще одним приоритетом для Программы обеспечения продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов, уменьшения объема импортных продуктов питания неизвестного происхождения и предоставления возможности фермерам для получения больших доходов и тем самым повышение уровня жизни и улучшения средств существования. Цель заключается в обеспечении роста производства сельскохозяйственной продукции, в объемах, позволяющих существенно приблизиться к потреблению всеми группами населения, основных видов продовольствия в размерах, отвечающих требованиям рациональных норм питания. Нынешнее отечественное производство не удовлетворяет в полной мере потребности населения страны.

В результате реорганизации колхозов и совхозов основными производителями сельскохозяйственной продукции стали мелкотоварные дехканские (фермерские) хозяйства, не в состоянии вести научно-исследовательскую работу по селекции и семеноводству, маркетинговую деятельность, промышленную переработку, упаковку и маркировку сельскохозяйственной продукции, исходя из потребностей потребителей. Они и не способны оговаривать стоимость материалов сельскохозяйственного производства, соблюдать установленные экспортные положения, и оговаривать условия для заключения справедливых контрактов.

Поэтому, в целях улучшения сложившейся ситуации в этой сфере, Программой предусматривается содействие и поддержка формирования интегрированных финансово-промышленных групп частного сектора. Группы будут заниматься производством, переработкой и реализацией продукции сельскохозяйственного производства. Финансово-промышленные группы будут объединять всех производителей под единой торговой маркой, включая все формы хозяйствования в сельскохозяйственном производстве.

Производители согласовывают с Группами структуру посевных площадей, и в соответствии с определенными критериями, на основании принципов спроса и предложений рыночной экономики, договариваются о поставке сельскохозяйственной продукции. Формирование таких групп в области производства, переработки и экспорта сельскохозяйственной продукции снижает удельные издержки, повышает конкурентоспособность отечественных производителей и создаёт марку таджикской сельскохозяйственной продукции на внешнем рынке. Это также способствует устойчивому увеличению объемов экспорта сельскохозяйственной продукции в переработанном виде.

Другим приоритетным направлением является так же производство сушеной плодоовощной продукции с применением технологии естественной сушки и гибкой промышленной технологии переработки. Хлопок, как главный продукт экспорта, подлежит высокой степени промышленной переработки, который должен быть подан на внешний рынок в виде готового товара.

Благодаря успешному проведению реформ уже в 2012 в сельскохозяйственной отрасли республики насчитывалось более 54,3 тыс. дехканских (фермерских) хозяйств, из которых 890 составляют ассоциаций

дехканских (фермерских) хозяйств, 819 коллективные дехканские хозяйства и 357 кооперативные хозяйства²⁶.

Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы была утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2012 года, №383.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В конце XX – начале XXI в. произошли кардинальные демографические изменения в аграрных районах Таджикистана, характеризующиеся оттоком из них трудоспособного населения. Большая часть переселенцев превратилась во внешних трудовых мигрантов, в итоге общая численность тружеников в сельскохозяйственном секторе сократилась. На современном этапе развития республики основная задача сельскохозяйственной отрасли заключается в обеспечении и полном удовлетворении потребности ее населения в продовольствии и повышении его благосостояния. Для реализации этой экономической стратегии в республике большое значение имеют рациональное использование земельных и водных ресурсов. Решению этой важной социально-экономической проблемы особое внимание уделяют президент Эмомали Рахмон и Правительство Таджикистана.

С обретением государственной независимости Таджикистана в социально-экономической и политической жизни таджикского народа начался новый этап. Республика столкнулась с экономическими проблемами, где одной из направлений выхода из существующего кризиса явилось проведение земельной реформы. Земельная реформа в Республике Таджикистан началась в 1992 году и постепенная реализация её позволила

²⁶ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2012 года, №383

сохранить и стабилизировать уровень производства, не допустить больших перепадов в объемах производимой сельскохозяйственной продукции и снижения уровня жизни населения. В течение двух десятилетий в стране проводились масштабные реформы. В результате преобразований в аграрном секторе на сегодняшний день в Таджикистане действуют разнообразные формы собственности. Начиная с 1992 года, в государственной политике изменилось отношение к формам собственности в сельскохозяйственном производстве. В селе появилась прослойка производителей, новых субъектов хозяйствования - дехканские хозяйства.

. Известно, что Таджикистан является аграрным государством и от развития сельского хозяйства, в большей степени зависит развитие страны. В период реформ и когда параллельно население республики растет с каждым годом, важное значение приобретает пропорциональное распределение земель, доступ к земельным и водным ресурсам и обеспечение равных прав на землю и водопользование.

Современная государственная политика о земельной реформе, предоставления земель в пользование людям, помимо прав на землю, должна включить в себя и государственные гарантии и поддержку, мотивационные моменты, способные вовлечь дехкан и сельскую молодежь в аграрное производство. Это особенно важно, когда в республике десятки тысяч гектаров земель пустуют, и сотни тысяч трудоспособного населения находятся на трудовой миграции.

Несмотря на трудности переходного периода – от коллективного планового хозяйствования к рыночной экономике, правительство Таджикистана все же смогло осуществить поэтапное реформирование аграрного комплекса. В результате проведенных реформ, в стране уже постепенно обеспечивается продовольственная безопасность. В период до обретения Таджикистаном независимости ввозили извне в среднем сотни тысяч тонн зерна. Сегодня многие из продуктов сельского хозяйства выращиваются силами вновь созданных дехканских хозяйств.

Создание дехканско-фермерского движения и его развитие в наши дни служит почвой для увеличения производительности животноводчества и сельскохозяйственных растений, обеспечению продовольственной безопасности.

Будущее таджикского народа во многом зависит от организации пользования землей. Поэтому главными из проводимых в стране реформ являются реформы, направленные на производство сельскохозяйственных товаров. Потому что сельское хозяйство является ведущим направлением экономики. Современная форма производства сельскохозяйственных товаров дехканскими хозяйствами оказалась, если даже не самой продуктивной, но в наши дни для поддержания развития дехканских хозяйств как правовые, так и организационные условия все более и более закрепляются.

Цель нашего исторического обзора и анализа правовых основ земельно-водного законодательства состоит в том, чтобы показать, насколько законы, направленные на обеспечение процесса земельной и водной реформы, требования земельного законодательства к субъектам земельного правоотношения использованы и обеспечены на практике

Как показывает обзор земельно-водного законодательства, в Республике Таджикистан в период независимости были приняты важнейшие судьбоносные нормативно-правовые акты. Вопросы правового регулирования земельных и водных отношений были отражены и в Конституции республики Таджикистан, где гласит: «земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный, растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства, и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа». Был принят новый «Земельный Кодекс Республики Таджикистан», регулирующий земельные отношения и предназначенный на создание условий для рационального использования и охраны земель, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды, для равноправного развития всех форм хозяйствования. Был также обновлен

водный кодекс, регулирующий водные правоотношения и Закон об ассоциациях водопользователей, предусматривающий правовые аспекты организации и управления водными ресурсами.

Другой Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе», определяет понятие и задачи земельной реформы в Республике Таджикистан, согласно которому ее задачами являются создание условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирование многоукладной экономики, рациональное использование и охрана земель в целях увеличения производства сельскохозяйственной продукции. С целью правового обеспечения полноценного и продуктивного функционирования дехканских хозяйств был принят Закон Республики Таджикистан «О дехканском (фермерском) хозяйстве» Он определяет правовые основы создания и деятельности дехканского (фермерского) хозяйства.

В реализации стратегии по земельной реформе немалая роль была отведена Закону Республики Таджикистан «Об аренде», где в частности говорится о порядке и механизме оформления арендных отношений в Республике Таджикистан.

Одним из значимых нормативно-правовых документов в процессе реформ служил Закон Республики Таджикистан «О землеустройстве», регулирующий совокупность отношений, связанных с правовыми основами деятельности в области землеустройства, порядком проведения землеустроительных мероприятий. Закон определяет также отношения в процессе землеустроительной деятельности между Правительством Республики Таджикистан, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченным государственным органом по землеустройству, землепользователями, физическими и юридическими лицами, заинтересованными в проведении землеустроительных работ.

Немаловажное значение в продвижении реформы приобрели Указ Президента Республики Таджикистан «О реорганизации сельскохозяйственных организаций и предприятий» и «Правила реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций», утвержденные Указом Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года № 522.

Таким образом, можно сделать выводы, что земельно-водная реформа в Таджикистане обеспечена правовой основой. Законодательная база земельных и водных правоотношений соответствует целям и задачам реформы. Насколько она будет реализована эффективно или неэффективно, продуктивно или контрпродуктивно для народа и страны в целом во многом зависят от исполнения и соблюдения этих Законов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года
2. Закон Республики Таджикистан «О земельной реформе» от 5 марта 1992 года № 594
3. Закон Республики Таджикистан «Об аренде» от 6 декабря 1990 года
4. Закон Республики Таджикистан «О землеустройстве» от 5 января 2008 года № 356
5. Закон «О государственном социальном страховании в Республике Таджикистан от 13 декабря 1997 №517
6. Закон «Об охране труда в Республики Таджикистан» от 24 декабря 1991 года № 460
7. Закон Республики Таджикистан «Об инвестиции» от 12 мая 2007 года, №260
8. Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан в Республике Таджикистан » от 25 июня 1993 года № 796
9. Закон Республики Таджикистан «О дехканских (фермерских) хозяйствах» от 10 мая 2002 года № 48
10. Закон Республики Таджикистан «О государственной поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан» от 10 мая 2002 года № 46
11. Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в часть 1 гражданского кодекса РТ» от мая 2007 года № 247
12. «Земельный кодекс Республики Таджикистан» от 13 декабря 1996 года № 23
13. «Налоговый кодекс Республики Таджикистан» от 3 декабря 2004 года
14. «Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан» от 5 декабря 1985 года № 40

15. «Трудовой кодекс Республики Таджикистан» от 15 мая 1997 № 418 года
16. Указ Президента Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций» от 30 июня 2006 года № 1775
17. «Программа экономического развития Таджикистана на период до 2015 года», утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2004 года № 86
18. «Концепция развития предпринимательства в Республики Таджикистан на период до 2015 года» утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года № 469
19. «Правила реорганизации и реформирования сельскохозяйственных организаций» утвержденные Указом Президента Республики Таджикистан от 30 июня 2006 года № 1775.
20. Земельный кодекс Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года
21. Трудовой кодекс РТ
22. Налоговый кодекс РТ от 2004 года
23. Гражданский кодекс РТ, часть первая от 30 июня 1999 год и часть и вторая от 11 декабря 1999 года
24. Закон РТ «О потребительской кооперации» от 13 марта 1992 года
25. Закон РТ «О производственных кооперативах» от 2 декабря 2002 года
26. Закона РТ «Об ипотеке» от 20 марта 2008 года
27. Закон РТ "О дехканском (фермерском) хозяйстве" от 19 мая 2009 года
28. Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 года
29. Программа экономических преобразований агропромышленного комплекса РТ, одобренная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 9 ноября 1995 года, №673

30. Постановление Правительства РТ за № 487 от 1 октября 2008 «Об утверждении Плана мероприятий по упрощению административных барьеров при экспорте и импорте товаров»
31. Концепция аграрной политики, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 31 декабря 2008 за № 658
32. Государственная программа по усилению экспортного потенциала сектора переработки фруктов и овощей на 2010-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2010 года, № 624.
33. Проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РТ» по состоянию на ____ апреля 2012 года.
34. Проект Закона РТ «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РТ» по вопросам лизинга, по состоянию на 17 апреля 2012 года.
35. Указ Президента РТ «О выделении 50 тысяч гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан» 9.10.1995 г. №342//Джумхурият, 14.10.1995 г.. №23 . с. I
36. Указ Президента РТ «О выделении 25 тысяч гектаров земель для личного подсобного хозяйства граждан» 1.12.1997 г. №50// Джумхурият, 1.12.1997 г..№50 с. I

Монографии, брошюры, статьи

37. Абдужалилов, А. Законодательный процесс в Таджикистане // Государство и право. – Душанбе, 2003. - № 2. – С.14-20.
38. Азимов Х. Стратегия развития Таджикистана.- Душанбе.: Ир-фон. – 1995.-75С
39. Ашуров И.С., Ганиев Т.Б., Орипова С.У. Рекомендации по реорганизации сельскохозяйственных предприятий в Республике Таджикистан, Диловар. -ТГНУ.- Душанбе.- 1998.
40. Ашуров И.С. Земельная реформа и формирование новой системы

земельного строя //Доклады Таджикской Академии

сельскохозяйственных наук. -2008.- № 1-2.

42. Гафуров Х., Вохидов В.В. и др. Модель аграрной экономики Таджикистана в XXI веке. Душанбе.- 2004.
43. Гафуров Х., Тагаев И. Таджикистан: проблемы формирования нового сельского хозяйства. -Душанбе.- 2001.
44. М.З. Рахимзаде, А. Каримов, Фархудинов Дж. Комментарий к Земельному кодексу Республики Таджикистан / .- Душанбе: Андалеб-Р, 2015. – 360 С.
45. Пириев Дж.С. Концепция аграрной политики Республики Таджикистан. -Душанбе.- 2009.-211с.
46. Рахмон Э.Ш. О неотложных мерах по стабилизации и развитию агропромышленного комплекса страны //Экономика Таджикистана: стратегия развития. -2000.- №1.
47. Рахмон Э.Ш. Десять лет на пути независимости.// Экономика Таджикистана: стратегия развития.-2001.- №4
- 48.Рекомендации по реорганизации колхозов и совхозов Республики Таджикистан, УД Минсельхоза Республики Таджикистан. -Душанбе.- 1997.

Интернет-ресурсы

49. Официальный сайт Министерства Юстиции. Банк данных «Адлия».
50. Официальный сайт Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан . <http://mmk.tj>
51. Официальный сайт Агентства статистики при Президенте Республики Таджикистан . www.stat.tj
52. Официальный сайт Президента Республики Таджикистан <http://www.prezid>

