

На правах рукописи

Класс Анна Абдурахимовна

**ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ КОНСТИТУЦИОННОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Специальность 07.00.02- Отечественная история

*Научный руководитель:
Гафуров А.М., кандидат
исторических наук, доцент*

Душанбе-2015

Работа выполнена в отделе новейшей истории Института истории, археологии и этнографии им. А. Дониша Академии наук Республики Таджикистан

Научный руководитель:

кандидат исторических наук, доцент

Гафуров Абдулло Мутиллоевич

Официальные оппоненты:

доктор исторических наук, доцент, Таджикского
государственного университета коммерции,

Гафаров Нуманджон Усманжонович

кандидат исторических наук,
зам. декана факультета истории и международных
отношений Российско-Таджикского (Славянского) университета

Комилова Хосият Гуфроновна

Ведущая организация:

Таджикский государственный
педагогический университет им. С. Айни

Защита состоится 3 сентября 2015 года в 10.00 часов на заседании Диссертационного совета Д.047.008.01 по защите докторских и кандидатских диссертаций при Институте истории, археологии и этнографии им. А. Дониша Академии наук Республики Таджикистан, по адресу: 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 33.

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке им. Индиры Ганди АН Республики Таджикистан (734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 33) и на сайте: www.taj-history.tj

Автореферат разослан « ___ » _____ 2015г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор исторически наук

Додхудоева Л.Н.

Актуальность темы исследования. Конституция - Основной Закон является основой функционирования любого государства, и детальное изучение ее эволюции на протяжении определенного исторического периода имеет большое научно-теоретическое и практическое значение.

Исследование исторического опыта формирования конституционализма любого государства имеет важнейшее значение для его последовательного развития. Этот опыт обусловлен развитием экономики, культуры права и становлением государства.

В связи с этим, Таджикистану необходимо обратиться к опыту, который накоплен им за многие десятилетия существования в составе Союзного государства. Тем более, этот опыт в современных условиях является актуальным, и может быть востребован нынешним поколением.

Таджикистан с первых дней независимости определил свой путь правового развития. Это строительство правового государства, гарантируемое конституцией и обеспечивающее права всем слоям общества. И это несмотря на то, что в 90-е годы XX века Таджикистан пережил политические, экономические и правовые перемены.

Таджикистан в своем развитии, как государство, сделал огромный исторический шаг - из автономной республики в 1924 году преобразился в независимое государство в 1991 году. За этот период в стране были приняты 5 конституций, исходя из требований времени, произошли конституционные изменения, изучение которых является важной задачей ученых-историков.

История конституционного строительства представляет собой одну из сложнейших и мало освещенных проблем отечественной историографии. Это обусловлено тем, что в Таджикистане с момента его образования и до приобретения им независимости были приняты ряд конституций, каждая из которых была связана с определенным историческим и общественно-политическим моментом, но по настоящее время, исторический аспект принятия и действия этих конституций не был объектом исследования историков.

Актуальность темы исследования заключается и в том, что исторический анализ принятых конституций, прослеживание конституционных изменений в Таджикистане в рассматриваемый период, будет способствовать более углубленному освещению новейшей истории Таджикистана.

Степень научной разработанности. Актуальность и научная ценность любого исследования определяется его изученностью. Вся существующую литературу по данной тематике можно условно разделить на 2 группы:

- исторические труды, в которых дается краткая информация по конституциям и сведения об их принятии;
- работы юридического характера, где, в основном, авторы затрагивают правовые аспекты проблемы.

Первую группу литературы мы также разделили на две части: труды по конституциям советского периода,¹ где за исключением работы В.А.

¹ Масов Р.М. История исторической науки и историография социалистического

Козачковского «К истории проведения Конституции Таджикской ССР 1936 года», приводятся краткие упоминания о конституциях, и по конституции независимого Таджикистана.¹

Ко второй группе можно отнести работы С.А. Раджабова и Л.С. Явича, В.Г. Гранберга, Н.Д. Дегтяренко, Л.И. Зиминной, А.И. Сониной, Г. Азизкуловой, Н. Бободжанова, Ф.Т. Тахирова, Х. Хамидова, Ш. Хакимова, А. Имомова и многих других. Подробный анализ юридической литературы, посвященной развитию конституционной системы Таджикистана, содержится в диссертационных работах и в монографии Ш.Хакимова², поэтому мы воздержались от повторного анализа юридической литературы.

Источниковую базу данного исследования составляют, прежде всего, вновь обнаруженные архивные материалы из фондов Центрального Государственного архива Республики Таджикистан (ЦГА РТ) - фонды 3,10,9,12,13,19, где нами были собраны материалы, касающиеся принятия конституций Таджикистана в советское время, а также материалы Архива Института политических исследований Компартии Таджикистана (АИПИ КПТ) - фонды 1,3. Газеты и журналы широко использовались диссертантом, при изучении истории конституционного строительства в Таджикистане.

Ценными источниками при разработке данной проблемы послужили материалы съездов республиканского и союзного уровня³.

Естественно важными источниками являлись тексты конституций,

строительства в Таджикистане. – Душанбе, 1988; Шарапов Я.К. История таджикского народа в советский период //Труды Академии наук Тадж. ССР. – Душанбе, 1954. – С.; Искандаров М. Из истории Советского строительства в Таджикистане (1924-1929гг.). - Душанбе, 1976; Иркаев М. История гражданской войны в Таджикистане. - Душанбе, 1963. - 760с.; Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане (Сб. документов). – Сталинабад, 1940; Казачковский В.А. От феодализма до победы социализма.....; Его же. К истории проведения Конституции СССР 1936г. в Таджикистане //ТРУДЫ АН Тадж. ССР. – Т. 74. – Душанбе, 1957. - С. 7-81; Якубовская С. Ликвидация фактического неравенства нации (На примере истории народов Средней Азии и Казахстана). Исторические записки. – М. 1954; Зеленский И. К чрезвычайному съезду Советов Таджикистана //Правда востока....; Вишневский А.Я. Национально - территориальное размежевание Средней Азии и его роль в судьбах таджикского народа. – Душанбе, 1984; Хотамов Н.Б. Свержение эмирского режима в Бухаре. – Душанбе, 1997 и др.

¹ Основа новейшей государственности / под ред. М. Убайдуллоева. – М., 2002. – 416с.; Назриев Д., Саттаров И. Республика Таджикистан: история независимости. Год 1991-й (хроника событий). – Душанбе, 2002. – 337 с. Достиев А.С. Новая Конституция-отражение преобразования в Таджикистане. М. 1997.-136 с., Его же: Конституция Республики Таджикистан 1994 года: История разработки, принятия и основные положения. Душанбе.1999.-197с.

²Хакимов Ш.К.Становление и развитие Конституции, как политико-правового института в Таджикистане. Дисс... канд. юр. наук. – Душанбе, 2003. – 207с.; Его же. Конституционализм в Таджикистане: историко-культурные основы, специфика становления и эволюции. Дисс... д-р. юрид. наук.- М., 2012.

³ Сборник Законов СССР. –33; Съезды Советов в документах. – Т. 1. – М., 1959; Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. 1917-1937гг. //Сб. док. - № 7. – М.: Юр. Лит-ра, 1965; Тексты конституций Таджикистана 1929г., 1931, 1937, 1978, 1994 годов.

деклараций об образовании Таджикской АССР и Таджикской ССР, Декларация о государственной независимости Республики Таджикистан, другие нормативно-правовые акты, принятые в Таджикистане в советское и постсоветское время.

Среди источников особое место занимает хрестоматия, подготовленная академиком Ф.Т. Тахировым, являющаяся одним из первых трудов в истории юридической науки Таджикистана, в которую включены основные нормативно-правовые акты и документы по истории государства и права Таджикистана периода 1917-1994гг., т.е., до принятия Конституции Республики Таджикистан.¹ Представленные документы отразили в себе сложные процессы зарождения и развития таджикской государственности вначале в рамках Туркестанской АССР, затем Бухарской Народной Советской Республики (БНСР), Таджикской АССР и Таджикской ССР. В хрестоматии имеются основные документы по формированию основных институтов государства и права Республики Таджикистан, которые нашли юридическое закрепление в Конституции новейшего суверенного государства таджикского народа.

Другим, немаловажным источником стал сборник «К истории советского строительства»,² подготовленный Д.К. Фаньяном. В ней собраны документальные материалы, принятые ЦИК и СНК Таджикистана в 1920-1930-е годы. Материалы, затрагивающие вопросы подготовки и принятия конституций 1929 и 1931 годов, которые встречаются и в книге «У истоков истории»³, где собраны уникальные материалы по деятельности ЦИК и СНК Таджикской АССР и Таджикской ССР.

В ходе исследования были использованы также интернет ресурсы, в том числе, материалы сайтов: [www. Adlia.tj](http://www.Adlia.tj), www.prezident.tj/ru, www.constcourt.tj/ и др.

Целью настоящего научного исследования является исследование проблем становления и развития конституционной системы в Таджикистане. Для достижения поставленной цели, решаются следующие **задачи**:

- Изучение и анализ советской литературы и источников, посвященной становлению конституционной системы в республике в советский период;
- Исследование процесса развития конституционной системы Советского Таджикистана;
- Исследование проблем разработки и принятия Конституции независимого государства.
- освещение процесса и необходимости внесения изменений в новой конституции страны;
- Выявление неизученных вопросов процесса становления и развития конституционной системы в Таджикистане.

Научная новизна данного исследования обусловлена тем, что оно

¹Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917–1994гг.) /АН Республики Таджикистан. Институт философии, политологии и права; Сост.: Ф.Т. Тахиров. -Душанбе: Дониш, 2014. – 838 с.

²Фаньян Д.К. К истории советского строительства в Таджикистане. – Сталинабад, 1941.

³ У истоков истории. К 130-летию со дня рождения НусратуллоМахсума. – Душанбе, 2011.

представляет собой первое в своем роде исследование данной проблематики. К моменту подготовки данной работы, за исключением отдельных статей и брошюр, не осуществлялось комплексное исследование принятых в Таджикистане конституций в историческом аспекте, их определяющая роль в развитие республики за время ее существования. Новизна данной диссертации проявляется еще и в том, что в ней впервые анализируются события, приведшие к принятию конституций и последствия их принятия. Анализируются большое количество монографий, статей, а так же архивных источников по данному вопросу. Также комментируются и проблемы анализа научных работ, их недооценка или наоборот, пристальное внимание к работам, не представляющим научной ценности.

Практическая значимость исследования состоит в том, что в условиях суверенитета, комплексное изучение и обобщение избранной проблемы представляет, не только научно-теоретическую, но и практическую значимость, ибо оно способствует выполнению задач Правительством Республики Таджикистан по изучению Основного Закона, по обобщению исторического опыта конституционализма в республике. Результаты исследования могут быть использованы для написания истории государства и права республики, многотомной истории таджикского народа, освещению этапов становления правового государства Таджикистана.

Методологическую основу диссертации составляют исторические методы исследования. При анализе литературы и других, ранее опубликованных материалов, автор стремится подойти к осмыслению изучаемых явлений с новой идеологической позиции, раскрывая историю конституционализма в ее реальном содержании.

Другим, важным научным подходом диссертанта являлось использование сравнительного анализа историко-правовой литературы, сопоставление нормативно-правовых актов, документов историко-юридического значения с материалами имеющейся научной литературы.

Предметом диссертационного исследования являются основные процессы формирования и развития конституционной системы в Таджикистане.

Объектом данной диссертационной работы являются процессы конституционного строительства в Таджикистане.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1917 по 2014 года, то есть, со времени создания предпосылок для формирования конституционной системы до принятия первой Конституции Таджикистана и внесения в ней изменений.

Апробация работы. Работа была обсуждена и рекомендована к публичной защите на заседании отдела новейшей истории ИИАЭ АН РТ. Отдельные аспекты проблемы были озвучены на международных и республиканских конференциях. По результатам исследования опубликованы 6 статьи, в том числе, 3 статьи в журналах, рекомендованных ВАК РФ.

Во введении обоснованы актуальность, степень изученности и научной разработанности избранной темы, ее научная новизна, цель и задачи и источниковая база, охарактеризованы методологические основы, объект и

хронологические рамки исследования, апробация работы.

В первой главе диссертационной работы **«Формирование конституционной системы в Таджикистане»** рассмотрены вопросы зарождения таджикской советской государственности, начало формирования конституционной системы в республике, условия принятия первой Конституция Таджикистана в 1929 году и особенности конституций Таджикистана 1931 и 1937 годов.

В первом параграфе первой главы **«Зарождения таджикской советской государственности и начало формирования конституционной системы в Таджикистане»** отмечается, что «Создание Туркестанской АССР в составе РСФСР, БНСР и ХНСР стало необходимым и важным шагом в становлении самостоятельной национальной государственности таджиков, узбеков, казахов, и других народов многонациональной Средней Азии».

Возрождение таджикской государственности нового типа берет свое начало с установления советской власти в регионе и вхождения ее в состав нового советского государства, через ТАССР с 30 апреля 1918года (северные районы Таджикистана), и БНСР с 8 октября 1920 года (южные и центральные районы республики) соответственно. Это был первый этап создания новых структур органов власти. В этот период регионы республики впервые в составе ТАССР и БНСР создали местные органы нового типа, основанные на конституционных началах.

В этом параграфе автором даны краткие характеристики работам, так или иначе затрагивающим проблемы принятия конституции Таджикистана 1929 года или вопросы заложения фундамента для перехода Таджикистана на новую форму государственного строительства, анализированы спорные моменты, сделаны выводы по данной проблеме. В частности, рассмотрены проблемы предпосылки перехода республики к конституционной системе, формирования новой автономной республики в составе Узбекистана.

В связи с нестабильной военно-политической обстановки в Восточной Бухаре, Всебухарский ЦИК, Совет Народных Назиров и ЦИК БКП 2 января 1922 года на объединенном заседании приняли решение о создании Чрезвычайной Диктаторской Комиссии ЦИК по делам Восточной Бухары, которая должна была объединить деятельность революционных комитетов на местах и сосредоточить в себе всю полноту власти на этой территории.

ЧДК были характерны неконституционные, недемократические методы осуществления государственной власти.

На наш взгляд, тот факт, что у Восточной Бухары не было своей Конституции, несколько не мешает этим доводам, так как, даже союзные республики после вхождения в состав СССР могли несколько лет не иметь собственную Конституцию. Однако надо учесть и тот факт, что за время своей деятельности в Восточной Бухаре, по существу ЧДК не решила никаких национальных проблем.

Таким образом, создание в 1918г. Туркестанской АССР и в 1920г. Бухарской и Хорезмской народных советских республик было необходимым промежуточным этапом для образования национальной советской

государственности каждого из народов Средней Азии. Именно образование этих республик позволили создать новые органы государственного управления, доказать народу, что есть другие методы управления страной и заложили основу для последующего образования новых союзных и автономных образований, открыли путь к конституционным реформам.

Во втором параграфе первой главы **«Принятие первой Конституции Таджикистана 1929 года»** освещены вопросы, касающиеся первых лет существования Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики в составе Узбекской ССР, трудности начального этапа государственного строительства и сам процесс принятия конституции 1929 года. Отмечается, что до принятия Конституции Таджикской АССР в 1929г. государственное и общественное устройство республики регламентировалось Конституцией СССР 1924 года и Конституцией Узбекской ССР 1927 года.

Новое правительство Таджикской АССР в конце 1924 - феврале 1925 года переехало в Душанбе. Здесь были созданы народные комиссариаты земледелия, финансов, просвещения, здравоохранения, юстиции, государственное политическое управление (ГПУ). До проведения выборов в сельские Советы, так как ещё продолжалась борьба с контрреволюционными силами, из-за нехватки кадров их функции выполняли аксакалы (старейшины), мингбаши (тысяцкие), вулусы (волостные), казии (судьи), которые постепенно в 1925 году были заменены на сельские ревкомы, все кроме казиатов.

На втором съезде Советов Таджикской АССР в апреле 1929 года была принята первая в истории таджикского народа Конституция республики.

Ознакомление с текстом Конституции приводит к выводу что Конституция Таджикской АССР была пронизана социальной нетерпимостью. Достаточно указать на значительные ограничения избирательного права в республике определенных категорий граждан. Но, она отвечала требованиям времени и политики государства, на том отрезке времени в истории Таджикистана.

Для женщин востока, также наступил новый исторический этап развития. О женщине, наконец, заговорили, как о равноправном члене общества.

В «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа Таджикской АССР» было зафиксировано, что «...эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти».

Отличительной особенностью законодательной деятельности государственных органов этого периода являлось то, что право издания актов, имеющих силу закона, принадлежало сразу нескольким органам государственной власти и управления. Это право предоставлялось Всетаджикскому съезду Советов, ЦИК Советов Таджикской АССР, его Президиуму и Совету Народных Комиссаров Таджикской АССР. Конституция определяла сферу полномочий Всетаджикского съезда Советов, которые заключались в установление, дополнение и изменение Конституции Таджикской АССР, с последующим утверждением их съездом Советов Узбекской ССР; образование ЦИК; утверждение Положения о Горно-Бадахшанском областном исполнительном комитете Советов. В компетенции Всетаджикского съезда Советов и ЦИК Советов Таджикской АССР, согласно

ст. 53 Конституции, было общее руководство всей политической жизнью и народным хозяйством республики, установление границ и общее административное деление Таджикской АССР, установление в соответствии с законодательством СССР и Узбекской ССР плана развития всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Таджикской АССР.

III Чрезвычайный съезд Советов СССР 16 октября 1929г. утвердил Декларацию о преобразовании ТАССР в Таджикскую ССР. Таджикская ССР стала седьмой союзной республикой в составе СССР. Территория Таджикской ССР составила 142,5 тыс. км, население 1 млн. 150 тыс. человек, 72% населения которого составляли таджики.¹

Третий параграф первой главы **«Особенности Конституций Таджикской ССР 1931 и 1937 годов»** характеризует политическую атмосферу и коренных преобразований в Таджикистане и процесс принятия конституций 1931 и 1937 годов, которые в корне изменили политическую структуру республики.

25 февраля 1931 года IV Всетаджикский съезд Советов, заслушав и обсудив доклад о Конституции Таджикской ССР, принял постановление, в котором отмечалось, что «Представленный второй сессией ЦИК Советов 3-го созыва проект Конституции и Государственный герб Таджикской Советской Социалистической Республики утвердить. Поручить правительству в кратчайший срок утвержденную Конституцию ввести в действие на территории Таджикской ССР».² Конституция Таджикской ССР 1931года стала основным законом республики, и послужила базой для становления республиканского законодательства.

Конституция Таджикской ССР 1931 года была построена в соответствии с Основным Законом СССР 1924 года. Однако исторические, национальные, экономические и политические процессы, происходящие в то время в республике, повлияли на ее особенности. В результате принятия новой Конституции в республике произошли изменения в административно-территориальном делении, появились более 29 районов, 4 города, 2 рабочих поселка и одна автономная область (Горно-Бадахшанская).

Так, в Конституции было зафиксировано, что «политическую основу Таджикской ССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков, феодального эмирата и капиталистов». Кроме того, отличительной чертой Конституции 1931 года от Конституции 1929 года было указание на то, что она ставила своей задачей не «обеспечить», а «гарантировать» диктатуру пролетариата. В Конституции были зафиксированы цели и задачи Таджикской ССР. Говорилось, что «политическую основу Таджикской ССР составляют Советы депутатов трудящихся».

В Конституции 1931 года было дано описание нового герба, как официальной эмблемы Таджикского Советского государства. Герб состоял из изображения пятиконечной звезды, в верхней части которой были помещены

¹ЦГА РТ., ф. 12 оп. 1 д. 12.

² ЦГА РТ, ф. 13 оп. 1, д. 16.

серп и молот в лучах солнца, а в нижней части: фабричное здание у горных склонов, железнодорожный мост, стадо овец, трактор, паровоз. Звезда обрамлена венком из колосьев пшеницы (справа), веток хлопчатника (слева) и винограда внизу, венок был перевит лентой с девизом «Пролетарии всех стран, объединяйтесь!». В нижнем секторе круга помещалась надпись «Таджикская ССР» латиницей и на таджикском языке арабской графикой.

Перегруженный, сложный герб не нашел положительных отзывов у ЦИК Таджикской ССР в 1934 году был объявлен всесоюзный конкурс по разработке новых символов. От жителей СССР было получено 106 проектов. Однако после изменений, внесенных в Конституцию в 1935 году, герб остался без изменений, только сократили название республики на «Тадж. ССР».

В Конституции Таджикской ССР 1931 года в редакции 1935 года впервые уделяется особое внимание важности и значению развития культуры и науки республики. В первую очередь эта борьба с неграмотностью. Так для развития народного образования были увеличены государственные ассигнования. На ликвидацию неграмотности в республике было отпущено: в 1926/27 учебном году - 5694 руб., в 1927/28 эта сумма была увеличена до 15774 рублей, в 1929 году она составила 95 тысяч рублей. А уже к 1938 году ассигнования увеличились более чем в 103 раза.¹

Принятию Конституции 1937 года в Таджикистане предшествовали успехи республики во всех сферах народного хозяйства в конце 20-х - начале 30-х годов. В этот отрезок времени Таджикская ССР, как и все союзные республики, добился больших успехов в строительстве социализма. По словам Б. Антоненко, были построены промышленные предприятия, образовался национальный рабочий класс, производство промышленных товаров в году вырос в 5,1 раз, а число рабочего класса в 22 раза, была завершена реконструкция сельского хозяйства республики. К 1937 году наряду с 4000 колхозами функционировали 24 совхоза с современной техникой в 45 МТС. В республике произошла настоящая культурная революция.²

Исходя из всех этих успехов, было принято решение о принятии новой конституции. Для разработки проекта новой Конституции Таджикской ССР постановлением Президиума Центрального исполнительного Комитета Советов Таджикистана от 4 июня 1936 года была создана Конституционная комиссия.³ Конституционная комиссия в свою очередь «на основе Конституции СССР 1936 года и тех достижений, которых достигла республика в деле строительства социализма к 1937 году, разработала проект Конституции Таджикской ССР и представила его на утверждение VI съезда Советов Таджикистана».⁴

Проект Конституции Таджикской ССР 1937 года был рассмотрен на VI Чрезвычайном съезде Советов Таджикской ССР с 25 февраля по 1 марта 1937 года, на котором с основным докладом выступил Председатель ЦИК

¹ ЦГА РТ, ф.19, оп. 1, д.212, л.6.

² Антоненко Б. Хульъати дорои аъамияти таърихи //КоммунистиТољикистон. – 1987. - № 3. – С. 94.

³ Хакимов Ш. Указ работа. – С. 82.

⁴ Конституционное право: Учебник /Отв. Ред. В.В. Лазарев. - М.: Юрист, 1999. – С. 41-43.

Таджикской ССР Ш. Шотемур.

С принятием Конституции Таджикской ССР 1937 года, в целом, завершился процесс становления Конституционной системы как политико-правового института в Таджикистане.

Важнейшей политической задачей, вставшей перед партийными, советскими и общественными организациями республики после принятия Конституции Таджикской ССР, явилось проведение выборов в Верховный Совет республики в 1938 г.

Таким образом, принятие Конституции Таджикской ССР 1937 года, было следствием принятия и введения в действие Конституции СССР 1936 года, обновление всей Конституционной системы Союза объяснялось вступлением страны в новый этап развития, полную ликвидацию эксплуататорских элементов, что привело к значительному расширению социалистической демократии.

Великая Отечественная война внесла свои изменения в развитии промышленности, науки, металлургии, сельского хозяйства, права и т.д. Ко времени начала Великой Отечественной Конституция СССР 1936г. была основным правовым документом, а в Таджикистане, соответственно Конституция Таджикской ССР 1937 года, с различными позднейшими дополнениями к ней.

Условия военного времени привели к необходимости проведения мероприятий по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью.

Война заставила внести изменения в порядок работы органов власти и управления. Предусмотренные Конституцией СССР, конституциями союзных и автономных республик сроки очередных выборов в Советы всех уровней не соблюдались. Президиум Верховного Совета СССР и Президиумы Верховных Советов республик продлевали полномочия соответствующих Советов. Выборы в Верховный Совет СССР во время войны не проводились ни разу, а сессии Верховного Совета СССР проводились лишь три раза – в 1942, 1944 и 1945 гг. Нерегулярно созывались сессии Верховных Советов и в союзных республиках. Значительная часть депутатов Советов, особенно местных, была мобилизована на фронт, поэтому полномочными признавались сессии Советов, на которых присутствовало 2/3 наличного состава депутатов (а не избранных, как это требовалось по Конституции). Исполкомы вышестоящих Советов пополняли путем кооптации исполкомы подведомственных Советов. На освободившейся территории практика выборов Советов часто подменялась системой назначения.

Во второй главе диссертации «**Дальнейшее развитие конституционализма в Таджикистане (70- е годы XX в.- начало XXI века)**» освещены вопросы принятия Конституции Таджикской ССР 1978 года и Конституция независимого государства – Республики Таджикистан в 1994 году, условия их принятия и коренные изменения в структуре государственности Таджикистана.

Первый параграф посвящен Конституции Таджикской ССР 1978 года и вопросам необходимости ее принятия.

Развитие Советского государства в целом, Таджикской ССР, в частности, в

50-е - 70-е годы XX-го столетия, достижение значительных успехов в народном хозяйстве, дальнейшее расширение советской государственной системы, обусловили принятие новой Конституции СССР 1977 года и на ее основе, в 1978 году, новых конституций союзных республик, в том числе, Таджикистана. Принятие новых Конституций означало переход Советского Союза на новый этап конституционного развития.

Разработка Конституции СССР 1977 года началась еще в 1962 году. 25 апреля 1962 года Верховный Совет СССР постановил выработать новый проект Основного Закона, была создана комиссия из 97 человек, ее председателем был назначен Н.С. Хрущев. К августу 1964 года Конституционная комиссия завершила разработку проекта Конституции СССР, однако он подвергся серьезной переработке. В дальнейшем председателем Конституционной комиссии стал Л.И. Брежнев. Рабочую группу по подготовке проекта Конституции возглавили: с 1962 года Л.Ф. Ильичев, с 1968 года А. Н. Яковлев, с 1973 года Б.Н. Пономарев. Окончательно новая Конституция СССР была принята 7 октября 1977 года. Уже 8 октября Основной Закон СССР был опубликован во всех газетах. Вскоре были приняты новые Конституции союзных и автономных республик, они должны были соответствовать Конституции СССР с учетом особенностей республик.

В Конституции Таджикской ССР 1978 дана полная оценка роли Коммунистической партии, показав действительное значение партии в политической системе социалистического общества. В обсуждении Конституции 1978 года приняло участие свыше 1,5 млн. человек. Основной закон 1978 года был принят на восьмой сессии 14 апреля 1978 года. Конституция закрепила новые формы « непосредственной демократии» впервые были закреплены права на охрану здоровья, жилища, на пользование достижениями культуры, свободу творчества.

В Конституции было заявлено, что коммунистическая партия (КПСС) является «руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций», это означало дальнейшее конституционное утверждение роли партии как основы всей государственной структуры.

В Конституции сохранялась классовая ориентированность демократии, которая именовалась «социалистической демократией». Однако рамки её были значительно расширены. Утверждался принцип равенства всех граждан перед законом независимо от происхождения, образования, языка, отношения к религии, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, места жительства, в прежних Конституциях подобных уточнений не было. Конституция закрепили более полный перечень прав граждан, введя такие новые права.

Наиболее важные вопросы государственной жизни выносились на всенародное обсуждение, а также ставились на всенародное голосование, подобное впервые закреплялось в положении. В Конституции Таджикской ССР 1978г.в преамбуле, утверждалось, что её провозглашает народ Таджикской Советской Социалистической Республики.

Конституция Таджикской ССР вслед за Конституцией СССР значительно изменилась структурно. В отличие от Конституции 1937 г., Конституция 1978 г. стала немного объёмней и углубила систематизацию конституционных норм. Теперь она состояла из 174-х статей. Конституция Таджикской АССР 1929 года состояла из 107 статей, Конституция Таджикской ССР 1931 года из 113 статей, Конституция Таджикской ССР 1937 года из 132 статей.

Одним из выраженных признаков государственной самостоятельности Таджикской ССР служили символы: Государственный герб, флаг и гимн республики.

Еще одним интересным и на наш взгляд очень важным признаком суверенитета явился то, что Таджикская ССР, а также другие советские республики могли вступить в непосредственное сношение с иностранными государствами, заключать с ними соглашения, обмениваться дипломатическими и консульскими представителями. Это право было закреплено законом СССР от 1 февраля 1944 года.¹ Также Таджикская ССР имела право приема в гражданство. Но поскольку Таджикская ССР являлась субъектом СССР, каждый гражданин Таджикской ССР одновременно являлся гражданином СССР.

Уже в 70-80-е годы все эти мероприятия дали свои результаты. С каждым годом увеличивалась численность женщин в составе студентов и учащихся в вузах и ссузах республики. Если в 1960/61 уч.г. в вузах количество женщин студентов составило 29,6% от общего количества студентов, то в 1984/85 уч. г. - уже 39%, в техникумах и училищах – 36,9% и 41% соответственно. В учебных заведениях промышленности и транспорта женщины в 1984/85 уч. годах составляли 22% от всех обучающихся, сельского хозяйства - 8%, здравоохранения, физической культуры и спорта – 60%, просвещения и искусства - 55%.²

Последняя Конституция Таджикской ССР 1978 года подвела итоги всей предыдущей истории конституционного развития республики. Полагали, что она станет последней в своем роде и что ее смогут заменить только правила или кодекс поведения члена коммунистического общественного самоуправления.

В своем докладе по подготовке проекта Конституции 1978 года, председатель Комиссии Верховного Совета Таджикской ССР Дж.Р. Расулов подвел итоги за прошедшие годы, какие успехи были достигнуты республикой к моменту принятия новой Конституции 1978 года. Расулов также отметил следующее: « Проект Конституции, который нам предстоит обсудить, отражает грандиозные успехи, достигнутые после принятия Конституции 1937 года. Это будет Конституция зрелого, развитого социализма отражающая современный уровень экономики, культуры, социально-политических отношений, место республики в системе Советского государства, отметил он. За последние четыре десятилетия наряду с ростом экономики, культуры, произошли существенные изменения в социальной структуре нашего общества.

¹ ЦГА РТ. Ф 13, оп 1, д. 8.- С. 57.

² История Таджикского народа. Т. VI - С. 393.

Достаточно сказать, что численность рабочего класса по сравнению с довоенным 1940 годом выросла в 7 раз. В 1977 году за один день выпускалось продукции в 2,3 раза больше, чем за весь 1924 год»¹ также был отмечен рост народного благосостояния. Об этом убедительно говорит тот факт, что за период с 1938 по 1978 год введено в действие 27 миллионов квадратных метров жилой площади. Массовая подготовка специалистов области здравоохранения, строительство школ, создание средних и высших учебных заведений, осуществление в основном всеобщего обязательного среднего образования молодежи, бесплатность всех видов образования, стипендии и льготы, бесплатное пользование учебниками, открывают возможности для реального воплощения в жизнь право на образование. Все это, по словам Дж. Расулова, находит отражение в предлагаемом проекте. Структура проекта в основном соответствует структуре Основного закона страны. Такими многообещающими высказываниями был завершен доклад Д.Р. Расулова на внеочередной восьмой сессии Верховного Совета Таджикской ССР девятого созыва.

Период с 1961 по 1990 годы для истории таджикского народа характеризовался тем, что в это время были достигнуты успехи во всех областях хозяйственной и культурной жизни республики.

Во втором параграфе второй главы **«Конституция независимого Таджикистана – новый этап в развитии таджикской государственности»** анализированы события, приведшие к принятию новой конституции, процесс ее подготовки и принятия, внесенные изменения и ее реализация.

Первые ростки будущей идеи о независимости появились еще в конце 80-х годов в неформальных объединениях интеллигенции и молодежных кружках. В феврале 1990 года произошли известные февральские события, а именно – с 11 по 17 февраля в г. Душанбе проходили многочисленные митинги, беспорядки, манифестации. Протестующие требовали отставки руководителей трех главных органов власти – Коммунистической партии, Верховного совета и Правительства Таджикистана.²

24 августа 1990 г. вторая сессия Верховного Совета Республики Таджикистан (двенадцатого созыва) приняла Декларацию о суверенитете Таджикской ССР,³ в составе СССР. Она стала первым документом, предвещавшим действительную независимость Таджикистана.

9 сентября 1991 года были внесены изменения в действующую Конституцию Республики Таджикистан и в Декларацию о независимости Республики Таджикистан от 24 августа 1990 года, что окончательно решило вопрос о независимости нашей страны. Это означало, что Таджикистан больше не является частью СССР, а суверенным государством.

Еще до принятия новой Конституции независимого государства в течение 1990-1991 гг. были приняты: Декларация о независимости Республики Таджикистан, «Заявление о государственной независимости Республики

¹ Коммунист Таджикистана. - 1978. – С. 2.

² История таджикского народа Т. VI. – С.439.

³ Заявление « О государственном суверенитете Республики Таджикистан»- Ч. 1.- С. 10-11.

Таджикистан, становление Верховного Совета Республики Таджикистан «Об объявлении государственной независимости Республики Таджикистан», которые ускорили процесс разработки проекта Конституции Республики Таджикистан.

Попытки разработки проекта Конституции Республики Таджикистан были предприняты после распада Советского Союза и обретения независимости в 1992 году.

Новая стадия разработки проекта Основного закона началась после XVI внеочередной Сессии Верховного Совета Республики Таджикистан, восстановления конституционного строя и образования новых органов государственной власти. Затем XVI Худжандская сессия Верховного Совета Республики Таджикистан путем внесения изменений и дополнений в Постановление Верховного Совета Республики Таджикистан от 23 августа 1990 года «Об образовании Комиссии по подготовке проекта Конституции Республики Таджикистан» утвердила новый состав Конституционной комиссии под руководством председателя Верховного Совета Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонова. Председатель Верховного Совета Республики Таджикистан Э. Ш. Рахмонов на этой же сессии отметил: «Важнейшим аспектом этой задачи является поднятие государственного законодательства до уровня международного права. Поэтому, мы пришли к выводу, направить действующую систему наших законов на международную экспертизу, а также воспользоваться консультационной помощью соответствующих международных организаций при рассмотрении нашей Конституции».

Исходя из высокой исторической ответственности, реального анализа сложившейся действительности, отсутствия основных факторов управления парламентской республикой, в том числе, отсутствия опытных партий и организаций и тому подобных, Конституционная комиссия пришла к единому выводу, согласно которому, всенародному обсуждению был представлен проект, предусматривавший президентскую форму правления республикой.

В «Народной газете» 6 января 1994 года было опубликовано выступление главы государства Эмомали Рахмона - «Наша сила в Конституции», где речь шла об особенностях будущей Конституции Таджикистана, выборе приемлемой формы государственного управления, путях дальнейшего развития общества. Глава государства по поводу принятия новой Конституции высказал следующее: «Одним из основных факторов стабилизации общественно-политической ситуации в обществе является Основной закон государства и законы, которые соответствуют духу времени. Поэтому сегодняшней нашей основной задачей являются подготовка и принятие Основного Закона страны. XVIII сессия Верховного Совета утвердила новый состав конституционной комиссии. Президиум Верховного Совета образовал под руководством первого заместителя Председателя Верховного Совета А. Достиева рабочую группу по подготовке проекта Конституции, в которую вошли специалисты и политологи.

23 июля 1994 в той же «Народной газете» было опубликовано еще одно выступление главы государства, доклад Э. Рахмона был посвящен конституционной реформе в Республике Таджикистан, порядке принятия и

введения в действие Конституции Республики Таджикистан. В ходе доклада был произведен анализ предложенного проекта и некоторых предложений и замечаний.¹

Проект Основного Закона Республики Таджикистан согласно указу Президиума Верховного Совета Республики Таджикистан от 13 апреля 1994 года рекомендован на всенародное обсуждение. Конституция три раза была опубликована и обсуждена под названием «Сарконун». Несмотря на это многие предложили оставить название Конституции и Сарконун. Поэтому был принят такой вариант «Конституция (Сарконуни) Љумњурии Тољикистон».

Разработка и принятие Конституции Республики Таджикистан стали логическим завершением итогов осуществления конкретных мер, предпринимаемых президентом, правительством и парламентом страны.

6 ноября 1994 года проект Конституции, вынесенный на всенародный референдум, был принят. Итоги всенародного референдума были весьма убедительными, свыше 87% участников, осознанно выбрав свою судьбу, поддержали представленный проект.

На референдуме, проходившем 26 сентября 1999 года, была изменена статья 65 Конституции, касающаяся срока полномочий президента: теперь он увеличился с пяти до семи лет, но не более одного срока подряд. В последующем очередной всенародный референдум по изменениям Конституции прошел 22 июня 2003 года. По его итогам в статью 65 Конституции страны были внесены изменения, которые позволили главе государства быть избранным на два срока, каждый срок составил семь лет. Изменения, внесенные в Конституцию по результатам проведенного в 2003 году референдума, также исключили положение о предельном 65-летнем возрасте для кандидата на должность президента Таджикистана.

Закон о выборах президента в редакции от 28 декабря 2005 года дал право основным политическим партиям страны выдвигать своих кандидатов на пост президента, урегулировал количество партийных и общественных наблюдателей на избирательных участках. Кроме этого, документом был наложен запрет на прямое или косвенное участие зарубежных организаций в финансировании избирательной кампании кандидатов на пост президента республики. Были установлены сроки назначения выборов президента, а также уточнена статья, определяющая момент вступления президента в должность.

В Таджикистане был использован колоссальный мировой опыт. Следуя практике некоторых стран мира, три четвертых части членов Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан избирается косвенным путем, тайным голосованием на совместных собраниях народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области и её городов и районов, областей и их городов и районов, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (совместно). Одну четвертую часть членов Маджлиси Милли назначает Президент Республики Таджикистан. Впервые в истории развития парламентаризма с осознанием политической

¹ Там же. 1994 г. 23 июля. – С. 2.

ответственности, учетом нравственных человеческих ценностей и в знак уважения особых заслуг бывших политиков высокого республиканского уровня, что полностью соответствует высоким нравственным представлениям нашей нации. Конституция Республики Таджикистан наделяет каждого бывшего Президента Республики Таджикистан правом быть пожизненным членом Маджлиси Милли, если он сам не откажется от использования этого права.

В диссертации анализированы также материалы различных семинаров и конференций, посвященных новой Конституции Республики Таджикистан.

Таким образом, анализ проблемы свидетельствует, что политическая система Таджикистана, сформированная на основе Конституции, опирается на общечеловеческие ценности и способствует дальнейшему развитию страны.

В заключение диссертационной работы подведены итоги исследования, сформулированы основные выводы, вытекающие из содержания работы, предложены рекомендации по дальнейшему исследованию проблемы.

**Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в
следующих публикациях автора:**

Статьи в журналах, рекомендованных ВАК РФ

1. Класс А.А. К истории изучения Конституции Таджикской АССР 1929 года //Вестник университета РТСУ. – 2012. - № 2. – С. 219-224.
2. Класс А.А. К истории изучения конституционной системы в Туркестанской АССР и БНСР. // Вестник университета РТСУ. – 2013. - № 4. – С. 165-169.
3. Класс А.А. Эволюция конституционных прав женщин Таджикистана //Вестник педагогического университета. – 2014. - № 3. - С. 119-124.

Публикации в других изданиях

4. Класс А.А. Вопросы принятия и действия Конституции Таджикской АССР 1929 года //20 лет СНГ: историко-культурное наследие. – Бишкек, 2011. – С. 144-151.
5. Класс А.А. Историография становления конституционной системы в Туркестанской АССР и БНСР //Наследие предков. – 2013. -№ 16. – С. 98-103.
6. Класс А.А. Изменения в законодательстве Таджикистана в годы Великой Отечественной войны //Таджикистан в Великой Отечественной войне 1941-1945гг. – Душанбе: Дониш, 2015. – С. 182-190.